

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

«Деятельность ООН по защите окружающей среды и изменениям
климата на Африканском континенте (2000-2022 гг.)»

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 441 группы
направления (специальности) 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Кузякиной Любови Витальевны

Научный руководитель
кандидат исторических наук, _____ Д.С. Алексеев
доцент

Заведующий кафедрой
доктор исторических наук, _____ Ю.Г. Голуб
профессор

Саратов 2022

ВВЕДЕНИЕ. Актуальность темы.

Экологические проблемы давно стали неотъемлемой частью современного общества. Они не просто порождение потребительского отношения общества к окружающей природе, но и последствия необдуманных экономических и политических преобразований. Особенно экологические проблемы обостряются в XX в. Это период интенсивного промышленного развития, максимального роста потребления природных ископаемых и активного использования человеком окружающей среды.

На экономическое развитие накладывались политические проблемы XX в. принес две мировые войны, которые охватили огромное количество стран, несколько континентов, привели к огромным человеческим жертвам, массовым миграциям, голоду, опустошению многих регионов. Экологические проблемы стали прямым следствием данных процессов. Нерешенность многих идеологических и политических проблем породили «холодную войну» и гонку вооружений, локальные вооруженные конфликты, которые также влияли на состояние экологии многих регионов планеты.

Особое внимание международное сообщество стало уделять странам третьего мира, бывшим колониальным регионам, получившим политическую независимость по окончанию Второй мировой войны. Эти страны подвергались варварской эксплуатации природных ресурсов и к настоящему времени столкнулись с серьезными экологическими проблемами. Одним из таких регионов стал Африканский континент.

На уровне международных отношений после окончания Второй мировой войны разными вопросами, имеющими общечеловеческое значение (сохранение культурного и природного наследия, защита детства и другие), стала заниматься Организация Объединенных наций, созданная в 1945 г. ООН не оставила без внимания и проблемы защиты окружающей среды. Для выполнения экологических задач была сформирована специальная структура ООН – ЮНЕП.

Целый комплекс документов, признанных международным сообществом, стал определяющим для статуса и деятельности ЮНЕП. Данная структура

получила официальную аккредитацию в большинстве стран мира, в том числе и в африканских государствах, приобретших независимость от метрополий после окончания Второй мировой войны.

Изучение вопросов формирования, правового статуса, направлений деятельности, форм сотрудничества ЮНЕП с разными государствами представляет огромное значение. Несомненный интерес представляет и практическая деятельность отдельных подразделений ЮНЕП на Африканском континенте, который столкнулся с многочисленными экологическими проблемами, последствиями колониального периода, а также современных методов хозяйствования, не отвечающих экологическим нормам, действующим в других регионах нашей планеты.

Степень разработанности темы. В настоящее время существует достаточное количество экспертных материалов по теме исследования, как в России, так и зарубежом.

Отечественная историография уделяет внимание не только экологическим проблемам, но и проблеме понимая значимости окружающей среды для существования человека и общества в целом. Также стоит выделить работы по изучению области научно-технического сотрудничества в области экологии и защиты окружающей среды и посвященные экологическим направлениям работы ООН. Использовались труды таких отечественных авторов, как: Дроботенко Г.А и Кочеткова Е.В¹, А.М. Солнцев², М.В. Шугуров³, Е.А.Близнецкая⁴, М.Н. Копылов и Э.Ю. Кузьменко⁵, Р.С. Галиев⁶, Э.А. Абдулаев⁷, В.А. Коваленко⁸, А.В. Кукушкина⁹.

Зарубежная историография делает акцент на по отдельным экологическим проблемам Африки – климатическим изменениям, сохранению водных ресурсов, истощению почв или формированию экосистем в отдельных регионах. Так, в изучении данных вопросов ценный вклад внесли: Кассае

¹Дробот Г.А., Кочеткова Е.В. Экологические проблемы как глобальная угроза безопасности // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2009. № 3. С.61-73

²Солнцев А.М. Обзор международного XIV коллоквиума, проведенного академией экологического права международного союза охраны природы (Осло, 20-24 июня 2016 г.) // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2016. № 6. С.125-132.

³Шугуров М.В. Перспективы международного научно-технического сотрудничества и передачи технологий в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. С.42-56.

⁴Близнецкая Е.А. Международное экологическое управление: ключевые вопросы осуществления и перспективы // Вестник МГИМО Университета. 2012. № 2. С.147-155; Васильева Н.А. ООН: необходимость экологического менеджмента // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2010.

⁵Копылов М.Н., Кузьменко Э.Ю. Кодификация международного экологического права: некоторые вопросы теории // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2005. С.99-109.

⁶Галиев Р.С. Роль универсальных международных межправительственных организаций в противодействии глобальным вызовам и угрозам в сфере экологии // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С.170-173;

⁷Абдулаев Э.А. Роль специализированных учреждений ООН социально-экономического характера в охране окружающей среды (международно-правовые аспекты) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2008. С.78-85; Карлова Н.В.,

⁸Коваленко В.А. Партнерство как важное направление деятельности ФАО по решению продовольственной проблемы // Управленческое консультирование. 2016. С.195-201;

⁹Кукушкина А.В. Международно-правовые аспекты экологической безопасности на современном этапе // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 450. С.218-225.

Ныгусие Вольде Микаэль¹⁰, Ричард Мурано и Джессика Эндрюс¹¹, Ахмад Салкида¹², Э. Петерсон¹³, Менби Бронвен¹⁴.

Объектом исследования является экологическое направление в деятельности Организации Объединенных Наций. **Предметом** – экологические программы ЮНЕП, реализуемые на Африканском континенте.

Цель исследования изучить специфику организационной структуры экологической деятельности ЮНЕП на территории Африки.

Согласно поставленной цели, были выдвинуты следующие **задачи**:

1. Выявить сущность Программы ООН по окружающей среде;
2. Определить основные этапы формирования ЮНЕП;
3. Проанализировать правовой статус и формат деятельности ЮНЕП;
4. Оценить полномочия и основные направления деятельности ЮНЕП.
5. Выявить направления деятельности ЮНЕП в Африке.
6. Рассмотреть Программы ЮНЕП по экологическим проблемам

Африканского континента.

Хронологические рамки. дипломной работы предполагают изучение экологической деятельности ООН с 1949 г., момента формирования организации, до настоящего времени, а также деятельности ЮНЕП на территории Африки в 2000-2022 гг.

Источниковая база. В качестве опоры в исследовательской работе использовались данные интернет-публикаций таких государственных

¹⁰Кассае Ныгусие Вольде Микаэль, Ивкина Н.В. Особенности политического развития Африки в постколониальный период // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2020. № 1. С.22-38;

¹¹Africa's trade under a changing climate, Richard Munang and Jesica Andrews - Africa Renewal, march 2014, p. 10 – 11 // URL: <https://www.un-ilibrary.org/content/journals/25179829/28/2/5> (date of access: 20.05.2022)

¹²Africa's vanishing Lake Chad , Ahmad Salkida - Africa Renewal, Volume 26, Issue 1, 2012, // URL: <https://www.un-ilibrary.org/content/journals/25179829/26/1/21/read> (date of access: 12.05.2022)

¹³Environmental Compliance and Enforcement in South Africa: Legal perspectives / A. Paterson, L.J. Kotze (eds). Cape Town, 2009. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/0035919X.2011.564438> (date of access : 04.04.2022)

¹⁴The African Union, NEPAD, and Human Rights: The Missing Agenda» by Bronwen Manby, Human Rights Quarterly — Volume 26, Number 4, November 2004, pp. 983—1027

организаций, как ООН и ее подразделения (ЮНЕП, ЮНЕСКО, ФАО и т.д.)¹⁵. Также следует отметить роль новостных порталов ООН, ЮНЕСКО, ВОЗ и др., Особое внимание в данном исследовании уделялось новостным данным по экологическим проблемам¹⁶. Среди документов ООН к работе привлекались декларации¹⁷, конвенции¹⁸, договора¹⁹. Особый интерес представляют итоговые

¹⁵Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Soil is a non-renewable resource" infographic, (2015) // URL: <https://www.fao.org/3/i4373e/i4373e.pdf> (date of access:12.05.2022); Деятельность ООН по борьбе с загрязнением окружающего мира [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.worldenvironmentday.global/node/5874> (Дата обращения 28.05.2022); Доклад ВМО о состоянии климата в Африке в 2020 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/climate-change-triggers-mounting-food-insecurity-poverty-and-displacement-africa> (Дата обращения 20.05.2022)

¹⁶Глобальное потепление угрожает здоровью населения. Новости ООН [Электрон. ресурс] // URL: <https://news.un.org/ru/story/2009/12/1156021> (Дата обращения 20.05.2022); Как масштабная вырубка лесов в Африке угрожает нашему климатическому будущему // URL: <https://www.greenpeace.org/africa/en/blogs/49073/how-widespread-deforestation-in-africa-risks-our-climate-9future/> (Дата обращения 20.05.2022); Программе «Человек и биосфера» — 50 лет [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/programme-chelovek-i-biosfera-50-let> (Дата обращения 20.05.2022); 2 Всемирный день окружающей среды. Новости ЮНЕСКО. // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.unesco.org/commemorations/environmentday> (дата обращения 15.05.2022)

¹⁷Найробийская Декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде [Электронный ресурс] // URL: <http://www.unepcom.ru/unep/basedocs/nairobi-decl.html> (Дата обращения 29.03.2022); Мальменская декларация [Электронный ресурс] // URL: <http://www.unepcom.ru/unep/basedocs/malmo-decl.html> (Дата обращения 29.03.2022)

¹⁸Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций. 1992 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convru.pdf> (Дата обращения 30.03.2022)

¹⁹Доклад конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среде, Стокгольм, 5-16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73. II. A. 14), глава 1 // Источник: документ ООН A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I), стр. 3–7. Доклад ВМО о состоянии климата в Африке в 2020 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.un.org/4_ru/climatechange/reports (Дата обращения 20.05.2022)

решения, резолюции²⁰ и статистические документы²¹, публикуемые ООН и ее подразделениями. Для понимания мнения об экологических проблемах и способах их решения использовались официальные заявления и очерки представителей различных структур ООН.²²

Методологической основой исследования являются как общенаучные: анализ, синтез, сравнение, дедукция и индукция, аналогия.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН и ПРОГРАММЫ ЮНЕП ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА ПРИМЕРЕ АФРИКИ (2000-2022 гг.) каждая из которых включает два параграфа, заключение, список использованных источников.

²⁰Организация Объединенных Наций Генеральная Ассамблея. Резолюция № A/RES/S-19/2, принятая Генеральной Ассамблеей ООН на 19 Специальной сессии (19 сентября 1997) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.unepcom.ru/unep/basedocs/ss19un.html> (Дата обращения 30.03.2022)

²¹WMO Greenhouse Gas Bulletin (GHG Bulletin) - №.17: The State of Greenhouse Gases in the 4 Atmosphere Based on Global Observations through 2020 // URL: https://library.wmo.int/index.php?lvl=author_see&id=1 (date of access :12.05.2022)Изменение климата и водные ресурсы. Наблюдаемые изменения и проекции изменений климата в их связи с водными ресурсами. Июнь 2008 г. С.19 [Электрон. ресурс] // Режим доступа: <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/climate-change-water-ru.pdf> (Дата обращения 20.05.2022)

²²Activities of the United Nations Environment Programme related to disarmament // URL: <https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210579827s008-c003/read> (date of access: 12.05.2022); Восстановление озонового слоя: как мир объединился для капитального ремонта. ООН. Программа по окружающей среде [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/istoriya/vosstanovlenie-ozonovogo-sloya-kak-mir-obedinilsya-dlya-kapitalnogo> (Дата обращения 12.05.2022)

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. В параграфе 1.1 «*Защита окружающей среды как новое направление ООН*» рассказывается о том, что на международном уровне формировалась система по изучению экологической обстановки в разных регионах нашей планеты. По данным статистики ООН объём мирового производства увеличился после окончания войны в 25 раз. Разрушительные последствия изменения климата до сих пор ощущаются по всей планете, в том числе на Африканском континенте. Антропогенное влияние на климат вызвано влиянием выбросов парниковых газов в атмосферу. Глобальное потепление может стать серьезной проблемой для здоровья населения планеты. В 2003 г. в Европе после сильной жары процент 2 смертности населения вырос на 20 %. Эксперты ВОЗ уверены, что воздействие климатических изменений не будет равномерным во всем мире.

В мире происходят стихийные бедствия - повышается температура воздуха, засухи, наводнения и ураганы. Как правило, это приводит к уничтожению элементов инфраструктуры, возникновению продовольственной проблемы и нехватке питьевой воды. Организация Объединённых Наций стремится привлечь внимание мирового сообщества к существующим и только возникающим экологическим проблемам.

Исследователь Ю.В. Марченко подчеркивал, что невозможно добиться стабильной экологической обстановки в мире без участия международных организаций, по следующим причинам: на сегодняшний день современная наука неспособна дать ответ на многие волнующие нас вопросы, а именно как снизить уровень воздействия человека на природу, поэтому многие исследователи отмечают необходимость в исследованиях; также одной из причин можно выделить неторопливость государств при разработке, заключении и ратификации международных соглашений по экологическим вопросам.

В параграфе 1.2 «*Начальный этап работы ЮНЕП в качестве самостоятельного подразделения*» говорится о том, что с начала 1972 г. ЮНЕП становится первой организационной структурой в мире, деятельность которой направлена исключительно на сохранение окружающей среды. ЮНЕП

дополняется Советом управляющих по осуществлению содействия международному сотрудничеству в экологической сфере. Программа ООН по окружающей среде обладает возможностью координировать деятельность различных органов ООН по обсуждению и рассмотрению вопросов охраны окружающей среды и согласованию их действий. Также ЮНЕП обладает правом обеспечения переговорного процесса, инициирования программ в различных сферах по сохранению природы.

Организация объединенных наций в рамках своей системы стала формировать Программу по координации охраны природы. Генеральная Ассамблея ООН за № 2997 от 15 декабря 1972 г. утвердила резолюцию Программы по окружающей среде – ЮНЕП. Данное подразделение ООН выбрало девизом своей работы «Окружающая среда в интересах развития». Соответственно, был определен круг вопросов, по которым ЮНЕП брала на себя определенные обязательства и контроль. Основателем и активным деятелем ЮНЕП стал канадский бизнесмен и дипломат, занимавший пост заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Морис Фредерик Стронг (29 апреля 1929 г. - 27 ноября 2015 г.). Следует отметить и два важных факта для настоящего исследования - в качестве главы ЮНЕП Стронг созвал первое совещание международной группы экспертов по изменению климата, а также роль Стронга в руководстве программой ООН по оказанию помощи голодающим в Африке, которая стала его первой в серии консультативных назначений ООН. В дальнейшем деятельность ЮНЕП еще несколько раз регламентировалась или расширялась некоторыми документами.

В параграфе 2.1 **«Истоки и причины возникновения экологических проблем на Африканском континенте»** рассматриваются виды и причины возникновения экологических проблем в Африке. На данный момент на Африканском континенте выделяются экологические проблемы двух типов – глобальные и специфические (присущие только Африке). К глобальным можно отнести климатические изменения, загрязнение атмосферы, захоронения химических и иных отходов в ряде африканских стран. Но особый интерес

представляют экологические проблемы именно Африки:

1. Вырубка тропических лесов. За последние десятилетия существенно сократились площади тропических лесов. Нерациональное использование лесных ресурсов может лишить население топлива, поставит под угрозу уникальную фауну континента;
2. Вырубка лесов влечет за собой вторую экологическую проблему континента – опустынивание и эрозию плодородных почв. Эрозия почвы в Африке угрожает запасам продовольствия и топлива. Деградация почвы снижает производство продуктов питания и приводит к эрозии почвы, что, в свою очередь, способствует опустыниванию;
3. Вырубка лесов лишает животных и птиц естественной среды обитания и ставит под угрозу их существование;
4. Нехватка питьевой воды, нерациональное использование водных ресурсов при орошении сельскохозяйственных угодий. Пресная вода является ценным ресурсом, необходимым для здоровья человека, продовольственной и энергетической безопасности, искоренения нищеты и многих других аспектов устойчивого развития;
5. Развитие промышленности и рост городов приводят к быстрому загрязнению воздуха. Африканские предприятия не имеют достаточно средств на установку очистительных сооружений на предприятиях;
6. Медленное развитие научного и технического потенциала континента;
7. Низкая специализация населения и как следствие бедность. Африка является беднейшим регионом мира и единственным регионом мира, в котором, по прогнозам, бедность будет расти в XXI в., если не будут приняты срочные меры;
8. Повышенная рождаемость, которая приводит к неблагоприятным санитарным условиям.

В параграфе 2.2 «*Деятельность Африканского бюро Программы ООН по окружающей среде*» мы рассмотрели площадки международного сотрудничества между Африкой и странами зарубежья. Особой площадкой международного

сотрудничества для всех стран, в том числе стран африканского континента стала Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН). ЮНЕП оказывала помощь африканским странам в проведении подготовительного совещания группы переговорщиков накануне тринадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и третьей сессии Конференции сторон, являющейся также совещанием сторон Киотского протокола, состоявшимся в 2007 г. в Абудже.

Одной из важнейших для Африки проблем можно назвать проблему с питьевой водой и доступом к водным ресурсам. В 2003 г. была опубликована Программа оценки водных ресурсов мира ООН под названием «Вода для людей, вода для жизни». Ведущие специалисты ЮНЕП оценивали состояние водных ресурсов в разных уголках планеты, определяли направления по защите экосистем ради людей. Среди стран Африканского континента в данной программе приняли участие страны бассейна реки Сенегал – Гвинея, Мали, Мавритания и Сенегал.

Проблема с пресными водоемами стала актуальна для Африки в начале XX в., где большинство территорий относятся к пустыням или полупустыням, а вырубка лесов еще более увеличивает засушливые регионы. Отсутствие регулирующих факторов способно привести к гибели постоянно растущее население континента. Конкуренция за водные ресурсы между странами становится все более интенсивной. Решением проблемы здоровья человека и улучшения качества воды в развивающихся странах были обеспокоены не только специалисты ООН. Программа по повышению уровня производительности сельского хозяйства в странах Африки могла бы стать решением многих проблем и является долгосрочной задачей, которая занимает одно из первых мест в программе развития континента - «Новое партнёрство в интересах развития Африки (НЕПАД)».

Таким образом, можно сделать вывод, что пик активности программ с участием волонтеров из разных стран пришелся на 2012-2015 гг. Экономический кризис спровоцировал миграционный кризис 2015 г. и массовый отток населения

из целого ряда африканских стран, что существенно повлияло на ухудшение экологической обстановки на Африканском континенте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. Подводя итог, можно сделать несколько выводов. В первую очередь, была сформирована структура ЮНЕП, чья деятельность было непосредственно обращена на охрану окружающей среды. На настоящий момент ЮНЕП - единственный орган, который отвечает за информацию об окружающей среде в глобальном масштабе. Организация имеет правовой статус, четко определенные функции, ряд утвержденных программ. Начало активных действий Программы ООН по окружающей среде датируется 1973 г., именно тогда началась активная работа организации. Мировое сообщество пришло к пониманию значения защиты окружающей среды. Организация объединенных наций, созданная по итогам Второй мировой войны, для решения важнейших международных проблем, озабочилась и экологическими проблемами. Экологическая обстановка ухудшалась с каждым годом на протяжении 20 лет после окончания войны, требовалось незамедлительное вмешательство.

Наибольшее внимание ЮНЕП уделяет развивающимся странам Азии и Африки. Среди регионов, находящихся под особым и пристальным вниманием ЮНЕП, можно выделить Африку. Огромный континент с уникальной природой, богатством флоры и фауны, после завершения колониального периода в своей истории, испытывает серьезные проблемы в экологии. Колониальное прошлое во многом повлияло на ухудшение экологической обстановки.

В настоящее время возникает угроза для лесов, водных богатств, уникальной фауны континента. Страны континента нуждаются в поддержке мирового сообщества и квалифицированных специалистов, необходимо на уровне государств и правительств Африки внедрять и реализовывать программы по экологии, которые помогут быстрорастущему населению сохранить благоприятные условия для своего проживания. Результаты исследования заставили задуматься о разумном потреблении пластика и дальнейшей переработке отходов, а также о том, как сохранить природу.