

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Региональные особенности международного терроризма в странах
Центральной Азии**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 442 группы
Направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Рахманова Арифджана

Научный руководитель
ассистент кафедры,
кандидат политических наук

подпись, дата

В.Д. Орехова

Заведующий кафедрой
профессор,
доктор исторических наук

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность. Феномен терроризма существует с древних времен, но масштабы, методы и инструменты террористов в XXI в. претерпели серьезные изменения. Отчасти это связано с тем, что происходят глубинные изменения в функционировании самой мировой системы. Государства вырабатывают новые подходы для борьбы с терроризмом, действуя как на национальном уровне, так и в рамках многосторонних соглашений, но террористические организации в ответ приспосабливаются, вербуют новых последователей, находят новые пути финансирования и действуют в различных регионах мира. Одним из регионов, где международный терроризм и религиозный экстремизм представляют серьезную угрозу безопасности, является Центральная Азия.

Актуальность темы обусловлена тем, что центрально-азиатские республики занимают важное стратегическое положение: они связывают Россию с другими азиатскими субрегионами. Возникающие здесь угрозы в сфере безопасности влияют на стабильность России, Ирана, Китая и всей системы международных отношений в целом. Кроме того, с момента своего образования независимые государства региона столкнулись с множеством проблем, что определяет сложность и многогранность региона. Существование комплекса внутренних и внешних факторов обуславливает необходимость их изучения и координации борьбы с ними. Активная деятельность различных террористических организаций в регионе создает серьезные опасности для безопасности и стабильность политических систем Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, что требует усовершенствования существующих механизмов противодействия террористической угрозе.

Разработанность темы в научной литературе. Анализ историографии позволяет сделать вывод о том, что тема данного исследования интересна как российским, так и зарубежным ученым.

С целью изучения теоретико-правового содержания понятия «терроризм» были использованы труды С.Е. Метелева¹, А.Г. Волеводза² и др. В указанных работах рассматриваются также проблема современного терроризма и механизмы борьбы с ним.

Переходя к анализу работ, касающихся непосредственно центрально-азиатского региона, в первую очередь, хотелось бы отметить авторов, занимающихся анализом влияния «афганского фактора» на стабильность Центральной Азии. Так, А.А. Казанцев³, директор Центра исследований проблем Центральной Азии и Афганистана МГИМО, оценил в своих статьях влияние ситуации в Афганистане на политические процессы в ЦА, а также рассмотрел стратегии государств по уменьшению воздействия террористической угрозы на регион. Руководитель Сектора Центральной Азии ИМЭМО РАН Д.С. Малышева спрогнозировала последствия вывода сил НАТО из Афганистана и влияние этого события на региональную безопасность⁴. Сотрудники Института востоковедения РАН В.Я. Белокреницкий и Р.Р. Сикоев в работе «Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана»⁵ уделили большое внимание такому явлению, как исламистский терроризм. Отдельно стоит упомянуть доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай»:

¹Метелев С.Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности. – Омск, 2008. – 332 с.

²Волеводз А.Г. О значении выработки общепризнанного понятия «терроризм» и «международный терроризм» // Право международной безопасности: современное видение и со-путствующие проблемы межгосударственного сотрудничества: Межвузовский сборник научных трудов. – 2011. – Выпуск 3 (7). – С. 42-62.

³ Казанцев А.А. ИГИЛ в Центральной Азии: очередная страшилка или реальная угроза? [Электронный ресурс] // МГИМО. – 17.03.2015. – URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/269449/> (дата обращения: 14.01.2021); Казанцев А. Политика России в Центральной Азии после вывода войск из Афганистана [Электронный ресурс] // МГИМО. – 15.10.2012. – URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/229089/> (14.02.2021)

⁴Малышева Д. «Фактор-2014» для Центральной Азии и России [Электронный ресурс] // Международная жизнь. – URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1014> (дата обращения: 24.01.2021)

⁵Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. – М.: Институт востоковедения РАН, 2014. – 216 с.

«Новый этап кризиса в Афганистане и безопасность Таджикистана»⁶, в котором детально проанализированы ключевые моменты кризиса в ИРА и его влияние на Таджикистан и ЦА.

При изучении влияния угрозы со стороны ИГ и сирийского кризиса на ситуацию в центрально-азиатском регионе были полезны такие работы, как «Сирийский кризис и страны Средней Азии»⁷ Д.В. Малышева, «Центральная Азия: проблемы возвращения из «горячих точек» сторонников экстремистских группировок»⁸ А. Яшлавского.

Ряд исследований позволил проследить эволюцию угрозы терроризма и религиозного экстремизма в Центральной Азии. Полезным при написании данной выпускной квалификационной работы стал доклад Аналитической ассоциации ОДКБ и МГИМО «Угроза международного терроризма и религиозного экстремизма государствам членам ОДКБ на центрально-азиатском и афганском направлениях»⁹. Степень религиозности каждого государства региона наглядно демонстрируют таблицы и инфографики, приведенные в докладе, подготовленном при поддержке Фонда имени Фридриха Эберта в Казахстане, «Центральная Азия: пространство «шелковой демократии». Ислам и государство»¹⁰. В данном контексте представляют также интерес монография К.И. Полякова «Исламский экстремизм в Центральной Азии»¹¹: в ней анализируются особенности распространения идей радикального ислама в каждой из стран региона, а также предпринимаемые государствами действия

⁶Искандаров А., Искандаров К., Сафранчук И. Новый этап кризиса в Афганистане и безопасность Таджикистана. – М., 2016. – 13 с.

⁷Малышев Д.В. Сирийский кризис и страны Средней Азии // Свободная мысль. – 2017. – № 6. – С. 153-164.

⁸Яшлавский А. Центральная Азия: проблемы возвращения из «горячих точек» сторонников экстремистских группировок // Проблемы безопасности. – 2019. – №3. – С.191-207.

⁹Угроза международного терроризма и религиозного экстремизма государствам – членам ОДКБ на центрально-азиатском и афганском направлениях / под. ред. И. Н. Панарина, А. А. Казанцева. – М.: Аналитическая ассоциация ОДКБ; Институт международных исследований МГИМО МИД России, 2017. – 50 с.

¹⁰Центральная Азия: пространство «шелковой демократии». Ислам и государство / Под редакцией Э. Ногойбаевой. – Алматы, 2017. – 62 с.

¹¹Поляков К.И.Исламский экстремизм в Центральной Азии. – М.: Институт востоковедения РАН, 2014. – 136 с.

в борьбе с этой угрозой; статья А.А.Трусовой и М.С.Черняева¹², в которой авторы делятся своими выводами о причинах роста популярности радикальных идей в обществе.

Целый комплекс работ посвящен изучению опыта отдельных государств в борьбе с терроризмом. В статьях В.В. Булкина и К.С. Моисеенко¹³, Л.Ю. Гусева¹⁴ отмечаются проблемы, с которыми сталкиваются правительства стран ЦА в этом направлении, и оценивается влияние внешних факторов. Также стоит отметить аналитику Российского совета по международным делам – проект «Безопасность Центральной Азии»¹⁵, в рамках которого был проведен подробный анализ государственной политики центральноазиатских республик по противодействию терроризму.

Что касается изучения потенциала международных организаций в сфере противодействия терроризму, то для ознакомления с деятельностью ОДКБ и ШОС в Центральной Азии были использованы статьи журнала «Современные евразийские исследования»^{16,17}. Среди них особо стоит отметить статью Гусева Л.Ю. «Безопасность в странах Центральной Азии – проблемы и вызовы»¹⁸. Представляет интерес также исследование Г.И. Акказиевой «Основные механизмы деятельности ОБСЕ в Центральной Азии»¹⁹.

¹²Трусова А.А., Черняев М.С. Угроза терроризма в Центральной Азии: предпосылки, направления, проблемы региональной безопасности // Постсоветские исследования. – 2020. – Т.3, №6. – С.470-478.

¹³Булкин В.В., Моисеенко К.С. Терроризм в Центральной Азии (Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан) // Постсоветские исследования. – 2020. – Т.3. № 6. – С.479-486.

¹⁴Гусев Л.Ю. Борьба с терроризмом и экстремизмом в странах Центральной Азии и Афганистане. Роль ОДКБ // Россия и новые государства Евразии. – 2018. – №1. – С. 126-133.

¹⁵Безопасность Центральной Азии [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. – URL: <https://russiancouncil.ru/postsoviet2020-centralasia-security> (дата обращения: 27.01.2021)

¹⁶Козюлин В.Б. Антитеррористический потенциал ОДКБ и ШОС в Центральной Азии // Современные евразийские исследования: Научный журнал/ под ред. Голуба Ю.Г. – 2016. – Выпуск 2. – С. 14-20.

¹⁷Рахмонов А.С. Роль Республики Таджикистан в противодействии современным угрозам безопасности в ЦАР за годы национальной независимости // Современные евразийские исследования: Научный журнал/ под ред. Голуба Ю.Г. – 2016. – Выпуск 2. – С. 38-55.

¹⁸Гусев Л.Ю. Безопасность в странах Центральной Азии - проблемы и вызовы // Современные евразийские исследования. – 2016. – Выпуск 3. – С. 7-12.

¹⁹Акказиева Г.И. Основные механизмы деятельности ОБСЕ в Центральной Азии //

Переходя к зарубежным авторам, следует подчеркнуть, что многие исследования проводятся экспертами Центральной Азии совместно с их российскими коллегами, поэтому в данном разделе не упоминаются подобного рода коллективные труды. Полезной при написании данной выпускной квалификационной работы стала статья М. Иманалиева²⁰, освещая успехи и промахи государств региона в попытках выработать общую стратегию борьбы с террористами. Нельзя не отметить работу М.Ф. Сайд²¹, в которой проанализировано влияние боевиков на центрально-азиатский регион.

Особого внимания заслуживает работа аналитика НАТО Н. Сивтера, в которой исследователь обращает внимание на вызовы и угрозы безопасности центрально-азиатского региона и подчеркивает его значимость для стабильности всей системы международных отношений²². Также стоит отметить монографию П. Бергена и К. Тидеманна «Талибанистан: переговоры на границах между террором, политикой и религией»²³. В ней подробно рассматривается деятельность афганских и пакистанских талибов по дестабилизации региона с целью создания так называемого Талибанистана.

Объект исследования – международный терроризм.

Предмет исследования – терроризм в центрально-азиатских республиках.

Цель работы – выявить особенности международного терроризма в странах Центральной Азии.

Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2016. – Т. 16. № 6. – С. 107-111.

²⁰Иманалиев М. Координация деятельности региональных организаций по безопасности в Центральной Азии. Усиление взаимодействия и повышение эффективности // Новые вызовы и подходы по региональной и глобальной безопасности в Центральной Азии: материалы международной конференции. – 2020. – С. 9-34.

²¹Сайд М.Ф. Проникновение «Исламского государства» в Центральную Азию: причины и последствия // Русская политология. – 2018. – №8 (3). – С.140-146.

²²Siviter N. Emerging Challenges in Central Asia [Электронный ресурс] // *NATO Association of Canada*. – 19.10.2016. – URL: <http://natoassociation.ca/emerging-challenges-in-central-asia/> (дата обращения: 20.02.2021)

²³Bergen P., Tiedemann K. Talibanistan: Negotiating the Borders Between Terror, Politics, and Religion. – Oxford, 2013. – 496 p.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- выявить основные теоретико-правовые аспекты понятия «терроризм»;
- проанализировать взаимосвязь религиозного экстремизма и терроризма;
- охарактеризовать уровень террористической угрозы в отдельных центральноазиатских государствах и в регионе в целом;
- проследить влияние «афганского фактора» на стабильности и безопасность в Центральной Азии;
- определить основные инструменты и направления противодействия международному терроризму в изучаемом регионе.

Источниковую базу исследования составляют нормативно-правовые документы, статистические данные, тексты договоров, резолюций и докладов различных международных организаций, включая ООН, ОДКБ, ШОС и ОБСЕ, а также национальные стратегии и законы центрально-азиатских республик, касающиеся противодействию терроризму.

Также в работе были использованы новости, опубликованные на сайтах МИД РФ, профильных ведомств центрально-азиатских республик, данные РИА Новости и других информационных агентств.

Методы исследования. Для достижения поставленной цели были использованы анализ и синтез, индукция и дедукция, а также метод анализа документов и историко-сравнительный метод.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, по два и по три параграфа, соответственно, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Международный терроризм как угроза глобальной безопасности» были изучены основные теоретико-правовые вопросы, связанные с понятием «терроризм»; выделены объективные (бедность, ограниченная вертикальная социальная мобильность, безработица, масштабная трудовая миграция, маргинализация части населения, идеологический вакуум, низкий уровень религиозного образования, нерешенные этно-конфессиональные конфликты и т.д.) и субъективные факторы (личная мотивация, умысел, психологическое состояние) террористической деятельности. Сделан вывод о том, что отсутствие единого определения термина «терроризм» и общего списка террористических организаций снижает эффективность противодействия международному терроризму: фактически, страны могут лишь реагировать на проявления терроризма, не всегда предотвращая появление его новых форм.

Во второй главе «Террористическая угроза в странах Центральной Азии» была произведена оценка террористической угрозы для каждого государства рассматриваемого региона; выявлены общие факторы, способствующие росту террористической и экстремистской активности: исламизация как реакция на идеологический вакуум, возникший после распада Советского Союза, и одновременно инструмент укрепления национальной идентичности; социально-экономические проблемы и межэтнические конфликты. Особое внимание уделено «афганскому фактору».

Учитывая, что терроризм и экстремизм в ЦА имеет общие источники, причины возникновения, условия и факторы распространения, страны предпринимают коллективные усилия по противодействию данной угрозе, став в 2011 г. первым в мире регионом, принявшим Совместный План Действий по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН, в рамках которого центрально-азиатские республики стремятся к гармонизации национальных законодательств, ориентируясь на международное право и опираясь на поддержку ООН (ПРООН, ДОИ, УВКБ, УНП, УВКПЧ), экспертов

Международного Контртеррористического Центра, плотную институциональную сеть многосторонних соглашений в сфере безопасности и таких организаций, как ОДКБ, ШОС/РАТС, СНГ и ОБСЕ.