

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра политических наук

**Основные направления взаимодействия органов власти и национально-культурных объединений в реализации стратегии государственной национальной политики РФ
(на примере Саратовской области)**

наименование темы выпускной квалификационной работы полужирным шрифтом

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 266 группы

направления 41.04.04 «Политология»

код и наименование направления

Юридический факультет

наименование факультета

Лещенко Тимофея Ивановича

фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

доцент, к.п.н.

должность, ученая степень, уч. звание

подпись, дата

В.Г. Семёнова

Инициалы Фамилия

Зав. кафедрой

политических наук

профессор, д.п.н.

должность, ученая степень, уч. звание

подпись, дата

А.А. Вилков

Инициалы Фамилия

Саратов 2018 г.

Введение. Российская Федерация - одно из крупнейших в мире многонациональных государств, в котором проживают представители более 190 народов, каждый из которых обладает неповторимыми национальными ценностями духовной и материальной культуры. Управление межнациональными отношениями на каждом историческом этапе было важнейшей задачей Российского государства. Формирование демократических основ российской государственности после распада СССР потребовало пересмотра государственной национальной политики, определения ее концептуальных основ и принципов в соответствии с общепризнанными нормами международного права в этой области, выявления основных задач, уточнения региональных особенностей ее реализации. На данный момент существует комплекс проблем в межэтнических отношениях, связанных с миграционными процессами, фактами проявления экстремизма, ксенофобии, антисемитизма, кавказофобии. На повестку дня встают демографические и другие проблемы российской нации. Все это требует дополнительных мер со стороны государства. Реальность сегодняшнего дня - возможность внезапного возникновения межэтнической и межконфессиональной напряженности. Национализм, религиозная нетерпимость становятся идеологической базой для самых радикальных группировок и течений. Можно говорить об искусственном разжигании межнациональной напряженности обусловленной кризисными явлениями в экономике, социокультурной сфере, миграционных процессах. Системные проблемы общества очень часто находят выход именно в форме межнациональной напряженности. Нужно всегда помнить, что существует прямая зависимость между нерешенными социально-экономическими проблемами, пороками правоохранительной системы, неэффективностью власти, коррупцией. Если посмотреть на историю всех недавних межнациональных эксцессов - практически везде мы обнаружим этот «спусковой крючок»: Кондапога, Манежная площадь, Сагра, волнения в Пугачеве. Везде обостренная реакция на отсутствие справедливости, на

безответственность и бездействие отдельных представителей государства, неверие в равенство перед законом и неотвратимость наказания для преступника, убеждение, что все куплено и правды нет.

Все более заметным становится их вклад в решение острых социальных, политических проблем, направленных в первую очередь на формирование у подрастающего поколения нравственных убеждений, чувства уважения и доверия ко всем согражданам, к какой бы национальности они бы ни принадлежали. Они всё активнее участвуют в решении общенациональных и региональных задач, связанных с реформированием экономики, социальной защитой населения, формированием и укреплением общероссийского патриотизма, развитием толерантности.

Между тем, эффективность влияния национально-культурных объединений на социально-политическую ситуацию в стране во многом зависит от их взаимодействия с представительными и исполнительными органами государственной власти, а также с органами местного самоуправления. Только при целенаправленном и согласованном взаимодействии государства и институтов гражданского общества возможна профилактика национализма, этнического экстремизма и сепаратизма, в целях сохранения единства народов России, территориальной целостности нашего государства, его государственного суверенитета.

Регулирование межэтнических отношений, изучение тенденций и характера их развития представляют собой одну из сложнейших в научно-теоретическом и практическом плане сфер деятельности. Отметим, что каждый регион России имеет специфические особенности и неповторимый, своеобразный характер межэтнических отношений. Вот почему актуальность исследования вопросов регулирования национальных отношений в Саратовской области обусловлена необходимостью более детального изучения различных аспектов этой проблемы в конкретном региональном контексте.

Степень научной разработанности. Проблемы регулирования межэтнических отношений, механизмов реализации национальной политики, анализ основных тенденций развития этнических групп находятся в поле интересов многих ведущих ученых и политиков. Мы выделили ряд направлений, являющиеся, по нашему мнению, основными в изучении этой тематики в современной России. К первой группе отнесем исследования, определяющие концептуальные основы теории наций, этнополитологии, давшие фундаментальное обоснование ключевых проблем национальных отношений. В этом контексте научный интерес представляют работы Абдулатипова Р.Г., Алексеева С.В., Артановского С.Н., Бабакова В.Г., Баграмова Э., Барсамова В.А., Воронцовой Е.А., Вдовина А.И., Гачева Г.Д., Геллнера Э., Губогло М.Н., Дашдамирова А.Ф., Доронченко А.И., Дробижевой Л.М., Жарникова А.Е., Жвания Г., Здравомыслова А.Г., Зорина В.Ю., Калининой К.В., Кутахова Ю.Л., Козлов В.И., Мацнева А.А., Михайлова В.А., Никитина В.И., Печенева В., Сикевич З.В., Сорокина П.А., Столярова М.В., Сухоноса С.И., Тишкова В.А., Троицкого Е., Чичановского А.А. Ко второй группе относятся научные работы, посвященные непосредственно проблемам межэтнических отношений в полиэтническом обществе, механизмам их регулирования и достижения согласия и стабильности в многонациональном регионе, формированию культуры межнационального общения, проблемам становления института национально-культурной автономии: Агеева В.С., Абашидзе А.Х., Авксентьева А.В., Аствацатуровой М.А., Аршба О.И. и другие. Анализ литературы, посвященной межнациональным отношениям и реализации государственной национальной политики, доказал научный интерес и актуальность проблем в сфере межнациональных отношений, представляющие собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти и общественных организаций по формированию общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных

(межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и интеграции мигрантов.

Объект исследования: межнациональные отношения в Саратовской области.

Предмет исследования: механизмы взаимодействия органов власти и национально-культурных объединений Саратовской области.

Цель магистерской работы – изучение направлений и механизмов взаимодействия органов государственной власти и национально-культурных объединений Саратовской области.

Задачи магистерской работы:

1. Изучить теоретические подходы к проблеме формирования государственной национальной политики;
2. Проанализировать нормативно правовую базу в сфере межнациональных отношений;
3. Обозначить роль национально-культурных объединений Саратовской области в стабилизации этнополитической ситуации;
4. Провести анализ деятельности органов исполнительной власти Саратовской области в сфере межнациональных отношений;
5. Определить механизмы взаимодействия органов власти и национально-культурных объединений региона. Методологическую основу магистерской составили общие принципы научного познания, подходы и методы, традиционно относящиеся к методологическому аппарату гуманитарных наук, получивших распространение в теоретических исследованиях, в том числе системный, функциональный, методы анализа и синтеза, аналогии и др. Эмпирическую базу составили различные статистические данные, нормативно-правовые документы федерального и регионального уровня, материалы деятельности органов государственной власти региона в сфере межнациональных отношений, а также данные собственных исследований, а именно глубинного интервью председателей национально-культурных автономий Саратовской области.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Россия в постсоветский период была поставлена перед необходимостью поиска коллективной идентичности, которая во внутренней и внешней политике понимается как «нация». При наличии в России таких особенностей, как многонациональность (полиэтничность), тяготение к политическому централизму и одновременно наличие регионального этноцентризма, российская власть столкнулась с трудностями выработки общей идентичности и консенсуса по идейным основам государственности. Россия предстает как уникальная полиэтническая цивилизация, скрепленная общими ценностями, общей исторической памятью, единым культурным (цивилизационным) кодом. Новая модель национальной политики выстраивается не только через идейные поиски, но и посредством обобщения опыта практики в этой сфере, поиска консенсусных идей.

2. Необходимым условием гражданского структурирования является его своевременное нормативно-правовое обеспечение, базирующееся на основных положениях Конституции РФ, законах РФ. Динамика правового статуса и организационно-правовых форм общественных объединений обусловлена противоречиями политической системы, острым диалогом власти и общественных организаций, что отражается в дополнениях и изменениях современного законодательства. Легитимизация национально-культурного самоопределения, наряду с национально-государственным и национально-территориальным, соответствует принципам государственной национальной политики РФ.

3. Основные тенденции взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества на региональном уровне в настоящее время заключаются следующем:

- для институтов гражданского общества существуют возможности ведения контроля за процессом принятия управленческих решений, проявления и продвижения собственной инициативы по актуальным вопросам этноконфессиональных отношений;

- в деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности широко вовлекаются органы местного самоуправления;

- существует взаимная заинтересованность институтов гражданского общества и государственной власти в совместном решении вопросом обеспечения этноконфессиональной стабильности.

4. Развитие социальной инициативы граждан, их самоуправление и самоорганизация в НКОО и НКА в РФ обусловлены региональными объективными и субъективными социально-экономическими и политическими факторами. Формирование НКОО и НКА позволяет гражданам РФ не только реализовать свои этнокультурные интересы, но и активно участвовать в общероссийских акциях, взаимодействовать с органами власти и управления. Такое сотрудничество предоставляет инновационные возможности, во-первых, для оптимизации национально-культурного самоопределения, во-вторых, для упрочения межэтнического взаимодействия.

5. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 была принята Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года. В настоящее время данный документ является одним из основных в сфере национальной политики Российской Федерации. Многие регионы нуждаются в обновлении подходов к разработке концептуальных документов (документов стратегического планирования, государственных программ субъектов). Основные теоретические положения и выводы магистерской работы были обсуждены на научно-практических круглых столах, семинарах и конференциях, посвященных вопросам в сфере региональной национальной политики. Частично результаты работы опубликованы в соавторстве с коллегами в научном сборнике: Косенко Н.Е., Лещенко Т.И., Соколова Д.М. Национально-культурная политика в регионе со сложным этноконфессиональным составом (на примере Саратовской области) // Межнациональные отношения в муниципальных образованиях Саратовской

области: анализ, рекомендации, перспективы. Саратов. Издательский центр «Наука». 2018. С.142-180.

Практическая значимость исследования состоит, прежде всего, в том, что ее положения и выводы могут быть использованы специалистами по решению проблем, связанных с национальными и межнациональными процессами.

Структура работы. В первой главе проанализированы теоретические основы формирования и реализации государственной национальной политики в Российской Федерации, даны основные понятия в сфере национальной политики, проанализирована нормативно-правовая база в сфере национальной политики.

Вторая глава включает в себя анализ опыта взаимодействия национально-культурных автономий Саратовской области с органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления области в сфере национальной политики и предотвращения конфликтов. Глава содержит предложения по совершенствованию концепции государственной национальной политики Саратовской области.

Заключение. Анализ тенденций развития межэтнических отношений в Саратовской области и механизмов их регулирования, приведенные факты, сравнения, размышления позволяют сделать общие выводы и научные результаты исследования.

Благодаря полиэтничному составу населения Саратовская область оказалась включенной в общероссийские этнополитические трансформации. Как положительный факт необходимо отметить, что многонациональность населения почти никогда не была причиной напряженности в межэтнических отношениях Саратовской области, а напротив, способствовала созданию общих материальных и духовных ценностей, взаимообогащению культур, формированию самобытного и уникального облика области. Проявляющиеся негативные тенденции все же не вызывают открытого этнополитического кризиса и проявлений межэтнической напряженности и конфликтов в

регионе. Данное обстоятельство обусловлено уникальным опытом сотрудничества и единства, взаимовлияния и взаимопроникновения культур, сформированного веками совместного мирного сосуществования многочисленных народов области. Саратовская область всегда отличалась этнополитической стабильностью и устойчивостью к общероссийским социально-экономическим преобразованиям.

Хотя, Саратовская область и относится к наиболее спокойным и бесконфликтным в сфере межэтнических отношений регионам, все же в ней присутствует потенциал напряженности. В этой связи хотелось бы отметить, что этнополитическое благополучие области в немалой степени обусловлено грамотной реализацией национальной политики. В Саратовской области она служила и служит одним из приоритетных направлений в деятельности органов государственного и муниципального управления.

Реализация национальной политики осуществляется через конкретные разработанные механизмы. Оптимизация механизмов регулирования межэтнических отношений в Саратовской области и в других регионах России возможна при учете некоторых факторов. Один из принципов эффективного регулирования межэтнических отношений заключается в четком определении объекта управления. Чем детальнее, адреснее, предметнее механизмы, регулирующие межэтнические отношения, тем эффективнее результаты их действия в достижении основных целей и задач национальной политики в регионе. Добиться этого можно, используя комплексный, программно-целевой подход к осуществлению национальной политики, планируя реализацию конкретных программ и мероприятий на основании прогнозирования тенденций развития межэтнических отношений.

Особое значение в формировании этнополитического согласия в области имеет налаживание конструктивного диалога между всеми участниками межэтнических отношений, координация деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и общественных организаций по вопросам межнациональных отношений - таких

необходимых факторов осуществления национальной политики в современном обществе. В связи с этим, регулирование межэтнических отношений в Саратовской области осуществляется как через органы исполнительной власти, так и через консультативно-представительные, совещательные, коллегиальные органы. В области созданы условия для полноправного выражения интересов этнических групп в органах.

На основании исследованного теоретического и практического материала можно сделать общий вывод о том, что сила и благополучие этносов во многом заключается в их самоорганизации. Поэтому грамотное регулирование межэтнических отношений должно ориентироваться на гражданскую активность и инициативу. Национально-культурные автономии, на данный момент, стали полноправными участниками процесса управления межэтническими отношениями.

Национально-культурные автономии призваны нести ответственность за полноценное развитие этнической группы на территории области, грамотно ставить задачи и иметь возможности их совместного решения с органами государственного управления. Необходимо отметить, что созданные на территории области национально-культурные автономии действительно способствуют реализации национально-культурных потребностей народов области, выполняют важнейшую роль в развитии и самоопределении этнических групп. Безусловно, становление и развитие института национально-культурной автономии является определенным достижением в регулировании межэтнических отношений в Саратовской области. Национально-культурные автономии активно участвуют в реализации региональной национальной политики в различных формах взаимодействия с органами власти: консультативные советы, участие в научно-практических конференциях по вопросам предотвращения конфликтов в сфере национальной политики, проведение культурных мероприятий, проведение мероприятий с учащимися средних и высших

учебных заведений по вопросам профилактики конфликтов в молодежной среде.

Анализ этнополитической ситуации в регионе показал основные тенденции развития межнациональных отношений, указал на проблемы и вопросы, возникающие у представителей народов Саратовской области. В целом сохраняются положительные тенденции взаимодействия органов власти и представителей этнических общностей. Для Саратовской области характерно рассредоточение небольших межэтнических конфликтов по нескольким районам. Участниками большинства из них являются выходцы с Кавказа. Большая часть конфликтов – ненасильственные (вандализм, онлайн-экстремизм), а насильственные редко заканчиваются серьезными травмами. В краткосрочной перспективе можно говорить о тенденции к снижению уровня межнациональной напряженности.

В целях диагностики и выявления напряженности в национальной и этноконфессиональной сфере регулярно проводятся социологические опросы населения Саратовской области с целью оценки населением благоприятности межнациональной ситуации; экспертные интервьюирования с целью оценки региональной этноконфессиональной ситуации. Система мониторинга региональной этноконфессиональной ситуации представляет собой сбор и обработку соответствующей информации с целью оценки общественно-политической ситуации в регионе для сохранения и развития этнокультурного многообразия и определения существующей или потенциальной угрозы конфликта.

В результате социологического исследования, проведенного в 2017 году ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в регионе – 69%.

Предложение проекта новой Концепции государственной национальной политики в Саратовской области обусловлено появлением

нового документа стратегического планирования – Стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025 года. Изменение целей и принципов позволит переключиться с успешно выполненных задач (поддержка национально-культурных автономий) на более приоритетные (задачи государственной национальной политики в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности).

В заключении хотелось бы еще раз отметить, что Саратовская область демонстрирует позитивный опыт реализации государственной национальной политики, который важен для дальнейшего развития межнациональных отношений не только области, но и других субъектов Российской Федерации.