

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Административное принуждение, применяемое при нарушении
таможенных правил**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» юридического
факультета

Ушакова Артёма Алексеевича

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.,
должность, уч. степень, уч. звание
«____»_____ 20___г.

О.Ю. Бақаева
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
к.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание
«____»_____ 20___г.

С.А. Овсянников
(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов 2018

Введение. В последние годы внешняя торговля развивается быстрыми темпами, в том числе увеличивается ее объем и расширяется круг иностранных торговых партнеров Российской Федерации. Российское государство присоединилось к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, вступило во Всемирную торговую организацию, стало непосредственным участником Евразийского экономического союза. В то же время широкое распространение международного терроризма и транснациональных преступлений требует особого внимания к мерам по обеспечению государственной безопасности и улучшению приграничного контроля.

Несмотря на то, что на протяжении семи лет действовал Таможенный кодекс Таможенного союза, а с 1 января 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС¹, административное законодательство, касающееся нарушения таможенных правил, изменилось незначительно, что затрудняет деятельность должностных лиц таможенных органов по применению мер административного принуждения и привлечению субъектов внешнеэкономической деятельности к ответственности.

Одним из направлений правоохранительной деятельности таможенных органов России является борьба с административными правонарушениями в области таможенного дела, в связи с чем они широко применяют меры административного принуждения в целях обеспечения надежной защиты экономических интересов Российской Федерации, содействия осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>

Указанное обуславливает актуальность исследования специфики административного принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил.

В качестве объекта исследования определены общественные отношения, возникающие в процессе применения таможенными органами мер административного принуждения за нарушение таможенных правил.

Предметом исследования выступают нормы таможенного и административного законодательства, регулирующие вопросы применения административного принуждения за правонарушения в таможенной сфере.

Основной целью дипломной работы является рассмотрение специфики применения административного принуждения при нарушении таможенных правил в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Достижение указанной цели обеспечивается решением ряда взаимосвязанных задач:

- рассмотреть сущность административного принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил;
- охарактеризовать признаки административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил;
- проанализировать виды мер административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил;
- исследовать особенности применения мер административного пресечения таможенными органами;
- рассмотреть административные предупредительные меры и административные наказания, применяемые таможенными органами;
- охарактеризовать гарантии прав и законных интересов физических и юридических лиц в процессе применения мер административного принуждения при нарушении таможенных правил.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы: анализа и синтеза, дедуктивный, формально-

правовой, а также метод комплексного подхода к анализу изучаемых явлений и закономерностей.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как О.Ю. Бакаева, Д.Н. Бахрах, И.А. Калашникова, А.И. Каплунов, Ю.М. Козлов, П.И. Кононов, Г.В. Матвиенко, Л.Л. Попов, П.Н. Сафоненков, Е.И. Сидоров, А.В. Сургутская, А.П. Шергин и др.

Нормативную и эмпирическую базу составили Конституция РФ, Таможенный кодекс ЕАЭС, Кодекс РФ об административных правонарушениях², иные федеральные законы, постановления Правительства РФ, законодательство ЕАЭС, приказы ФТС России, материалы периодической печати, обзоры судебной практики, справочная литература.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, в которые включены шесть параграфов, заключения и списка используемых источников.

Основное содержание работы. Реализуясь в сфере государственного управления, административное принуждение является составной частью государственного принуждения, достаточно подробно исследованного в научной литературе.

Целями административного принуждения в сфере таможенного дела является:

- предупреждение правонарушений, относящихся к компетенции таможенных органов, и наступления иных вредных последствий, не связанных с правонарушением
- пресечение правонарушений;
- восстановление нарушенного состояния;
- процессуальное обеспечение производства по делам об административных правонарушениях;
- наказание правонарушителей.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; 2018. № 18. Ст. 2573.

Поводом для применения мер административного принуждения является не только возбуждение дел об административных правонарушениях, но и возможные угрозы нарушения таможенного законодательства, а также необходимость устранения вредных последствий.

Административное принуждение, применяемое при нарушении таможенных правил, предлагается рассматривать как вид государственно-правового принуждения, заключающееся в реализации должностными лицами таможенных органов, судьями в предусмотренном законом порядке мер административно-принудительного воздействия для привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение в области таможенного дела, и (или) пресечения объективно опасного деяния, посягающего на установленный порядок перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, проведения таможенного контроля и таможенных операций.

Применение таможенными органами административного принуждения за нарушения таможенных правил имеет свои особенности, что объясняется спецификой цели их деятельности и задач, которые сформулированы перед ними на современном этапе.

Для административного принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил, характерны следующие признаки:

- применяется в рамках действия правоотношений, урегулированных как нормами таможенного законодательства, так и, в части, не урегулированной ими, – нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательства о налогах и сборах, гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального законодательства, а также законодательства об исполнительном производстве;
- применяется, как правило, таможенными органами и их должностными лицами, наделенными специальными полномочиями в сфере правоприменительной деятельности;

- может применяться в отношении физических, должностных и юридических лиц;
- имеет достаточно широкий диапазон действия: учитывая характер правоотношений, таможенные органы вправе применять различные его виды
- предупреждение, пресечение, меры процессуального обеспечения производства и меры административной ответственности;
- носят, как правило, более суровый характер, чем предусмотренные административным законодательством в целом, что проявляется, например, в мерах наказания, установленных за нарушение таможенных правил.

Административное принуждение можно разделить в зависимости от целей применения воздействия на виды, которые иначе называются мерами административного принуждения.

Административные принудительные меры при нарушении таможенных правил в соответствии с указанным критерием деления следует подразделить на пять групп:

- меры административного пресечения;
- меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;
- меры административной ответственности;
- административно-восстановительные меры;
- административно-предупредительные меры³.

Данная классификация мер административного принуждения, применяемых таможенными органами, представляется наиболее полной, структурированной, логически выверенной и научно обоснованной среди различных вариантов предлагаемых исследователями классификаций.

Особенностью некоторых мер административно-правового принуждения является то, что они могут выполнять различные функции, в связи с чем,

³ Калашникова И.А. Административное производство по применению мер принуждения таможенными органами Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2008. С. 19.

могут быть отнесены к нескольким видам. Так, например, досмотр вещей и личный досмотр (ст. 27.7 КоАП РФ) в зависимости от времени их применения (до возбуждения дела о нарушении таможенных правил или после возбуждения) могут являться как административно-предупредительными мерами, так и мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Такое признание зависит от процедуры их применения: если, например, досмотр вещей и личный досмотр осуществляются в ходе проведения таможенного контроля, тогда – это административно-предупредительные меры, а если досмотр вещей и личный досмотр осуществляются в связи с возбуждением дела об административном правонарушении, тогда – это меры обеспечения.

Меры процессуального принуждения могут применяться в условиях не только реально совершающегося правонарушения, но и при наличии достаточных оснований для предположения о таком нарушении.

Особое место среди мер административного принуждения занимают меры административного пресечения. Они реализуются сотрудниками таможенных органов в интересах обеспечения прав и свобод физических и юридических лиц. Меры административного пресечения используются в целях выявления и прекращения противоправных деяний.

Назначение мер административного пресечения, применяемых таможенными органами, состоит в том, чтобы:

- принудительно прекратить противоправные действия со стороны правонарушителей;
- устраниТЬ негативные последствия противоправных деяний;
- создать оптимальные условия для последующего привлечения лиц, виновных в совершении административного правонарушения, к административной ответственности.

Меры административного пресечения дают возможность сотрудникам таможенных органов задержать правонарушителя, осуществить сбор доказательств, обеспечить правопорядок в различных сферах

государственного управления. Кроме того, меры административного пресечения дифференцированно воздействуют на личность правонарушителя.

Меры административного предупреждения (административные предупредительные меры), являясь одним из видов административного принуждения, используются в целях предупреждения правонарушений и обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан.

Основанием применения мер административного предупреждения могут быть:

- реальное предположение о намерении лица совершить правонарушение, противоправное действие;
- возникновение обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан при стихийных бедствиях, массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, и других чрезвычайных ситуациях, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

В 2017 г. сотрудники таможни получили право останавливать автомобилистов с целью проверки товара и соответствующих документов к ним без участия сотрудников ГИБДД⁴. Однако КоАП РФ до недавнего времени не предусматривал ответственности за отказ от выполнения требований таможенников со стороны водителей. 7 июня 2018 года Государственная дума Федерального Собрания РФ приняла в окончательном чтении законопроект, который ввел административную ответственность водителей за невыполнение требований сотрудников таможенных органов об остановке транспортных средств. Таким образом, должностные лица таможенных органов были наделены полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.25 «Невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об

⁴ О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»: Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 232-ФЗ // СЗ РФ. 2017. № 31 (ч. 1) Ст. 4781.

остановке транспортного средства» КоАП РФ, которая предусматривает административный штраф от 500 до 800 руб⁵.

Эффективность государственного регулирования в сфере таможенного дела, защита прав и интересов субъектов внешнеэкономической деятельности, стабильность социально-экономического развития России во многом зависит от того, какие правовые способы воздействия будут применены к лицам, совершившим административные правонарушения в сфере таможенного дела. Одним из них является административное наказание, назначаемое виновному физическому или юридическому лицу.

Административные наказания, применяемые сотрудниками таможенных органов, направлены на принуждение правонарушителя субъективно претерпеть неблагоприятные последствия за оконченный состав административного правонарушения, в отношении которого установлена его вина.

Таможенными органами могут применяться только три вида наказания: предупреждение, административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Административное наказание тесно связано с административной ответственностью, являясь ее мерой применяемой в связи с совершением административного правонарушения.

Административная ответственность за совершение таможенных правонарушений как составляющая юридической ответственности является важным средством обеспечения законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности, защиты экономических интересов нашего государства, контроля за соблюдением законодательства РФ по вопросам таможенного дела. Она способствует формированию у населения

⁵ Невыполнение требований сотрудников таможенных органов об остановке транспортного средства теперь предусматривает административную ответственность [Электронный ресурс]. URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26614:2018-06-09-07-05-35&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения: 10.06.2018 г.).

уважения к закону и праву, исходя из этого является существенным фактором построения правового государства.

Административное принуждение, применяемое в административной деятельности таможенных органов, не имеет цели причинить личности физические страдания или унизить ее достоинство. Однако оно не лишено ни карательного, ни устрашающего свойства и является правовым средством защиты общественных отношений от противоправных посягательств, а также средством предупреждения и предотвращения наступления обстоятельств, угрожающих как общественной, так и личной безопасности граждан.

Важной проблемой в применении мер административного принуждения является проблема обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц во время их применения.

Применение всех мер административного принуждения, в том числе мер административного пресечения, мер административного наказания, мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, должно быть строго регламентировано законодательством, как должны быть детально регламентированы права и обязанности участников данных правоотношений, права и обязанности, а также процессуальные действия должностных лиц таможенных органов, без осуществления которых невозможно применение мер административного принуждения (как связанные с производством по делам об административных правонарушениях, так и не связанные с данным производством).

Заключение. В заключении подведены итоги проведенного исследования и сделаны выводы по результатам исследования.