

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТРАТЕГИЕЙ РАЗВИТИЯ ДО 2020 ГОДА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Бауковой Валерии Евгеньевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

О.В. Устьянцева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

В Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года (далее – Стратегия) особую значимость приобретает вопрос обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговле. Основной идеей стратегического менеджмента является управление организацией, которое опирается на человеческий потенциал как основу организации, ориентирует производственную деятельность на запросы потребителей, гибко реагирует и проводит своевременные изменения в организации, отвечающие вызову со стороны внешних факторов и позволяющие добиваться конкурентных преимуществ, что в совокупности дает возможность функционировать в долгосрочной перспективе, достигая при этом своих целей . Для выдерживания курса на достижение поставленных целей любая организация должна иметь стратегию, план, интегрирующий главные цели организации, ее политику и действия в одно согласованное целое .

Актуальность темы дипломного исследования заключается в том, что стратегическое управление повышает социально-экономическую эффективность таможенной деятельности, тем самым играет значимую роль в деятельности таможенных органов нашей страны. В условиях неравновесности системы государственного управления особую актуальность приобретают проблемы разработки технологий ее изучения как определенной социальной реальности, требуется дальнейшее концептуальное осмысление стратегии развития, а также конкретный анализ реализации ее на практике.

Степень разработанности проблемы.

Среди отечественных авторов для написания дипломной работы использовались научные труды таких как: В.А. Александров, Т.Ю. Базаров, В.Р. Веснин, О.С. Виханский, А.Л. Гапоненко, В.И. Герчиков, Г.П. Гагаринская, А.Я. Кибанов, М.И. Круглов, В.И. Маслов, Г.Б. Клейнер, Р.А. Фатхутдинов, С.В. Шекшня, В.В. Щербина, Макрусов В.В., Дианова В.Ю, Бычков А.В.

Цель дипломного исследования заключается в формировании рекомендаций по совершенствованию процесса реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

1. исследование теоретических и практических аспектов реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года;
2. анализ системы стратегического управления в государственных органах власти РФ;
3. исследование концептуальных основ формирования Стратегии;
4. анализ взаимосвязи Стратегии с иными нормативно-правовыми актами РФ;
5. анализ исполнения пунктов Стратегии;
6. формирование рекомендаций по совершенствованию процесса реализации Стратегии;
7. анализ текущей ситуации в РФ, осложняющей ход реализации Стратегии;
8. формирование предложений по совершенствования транспортно – логистической инфраструктуры в рамках реализации Стратегии.
9. оценка экономической эффективности предложений.

Объектом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности работников таможенных органов.

Предметом исследования является «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года».

Теоретической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых, разрабатывающих проблемы в области кадрового обеспечения таможенных органов, а также освещающие проблемы логистики. Информационную базу исследования составили законодательные и нормативно-правовые документы по вопросам таможенного дела РФ. В ходе

дипломного исследования использовались данные официальной таможенной статистики.

Методическая основа исследования представлена системным и комплексным подходами к изучению проблем реализации государственных программ на конкретном примере.

Для решения поставленных задач использовались следующие методы:

- методы теоретического исследования: изучение и анализ литературы по тематике исследования, анализ, моделирование.
- эмпирические методы: наблюдение, изучение документации; анализ полученных результатов.
- математические методы: статистическая обработка полученных данных.

Структура и объем дипломной работы. Дипломная работа объемом 83 страниц состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, включающего нормативно-правовые акты, монографии, учебные пособия, периодические издания и интернет-ресурсы; содержит 4 таблицы, 4 рисунка.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается аппарат исследования: цель, объект, предмет, задачи, методы дипломного исследования.

В первой главе «Исследование теоретических и практических аспектов реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», состоящей из пяти параграфов проанализированы вопросы эффективности стратегического государственного управления; исследованы предпосылки формирования Стратегии; рассмотрены основные положения документа, а также выявлена взаимосвязь Стратегии и иными законодательными актами в области таможенного дела, а также проведен анализ исполнения пунктов Стратегии.

В параграфе 1.1. первой главы проведено изучение системы стратегического управления в государственных органах власти. В итоге этого

параграфа пришли к выводу, что стратегия – это план, объединяющий главные цели организации, ее политику и действия в единое целое. Грамотно сформулированная стратегия позволяет упорядочивать и распределять всегда в той или иной мере ограниченные ресурсы организации максимально эффективным и верным образом на основе внутренней компетентности, предвидения изменений во внешней среде.

В параграфе 1.2. проведено исследование предпосылок создания Стратегии развития таможенных органов РФ до 2020 года. Стратегия является составной частью общегосударственных программ по совершенствованию деятельности государства во всех сферах деятельности. Многие министерства в последние годы разрабатывают свои стратегические программы. Разработка Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года проводилась на базе уже имеющихся достижений таможенной службы, то есть при формировании плана развития без внимания не были оставлены нормативно – правовые акты, которые служили программой модернизации и улучшения таможенной службы в прошедшие годы. При реализации Стратегии необходимо принимать во внимание внешние факторы, экономические преобразования, но также рассматривать текущие проблемы нашей страны на мировой арене.

Параграф 1.3. первой главы содержит анализ основных положений Стратегии развития таможенных органов РФ до 2020 года. Совершенствование таможенного законодательства Российской Федерации направлено на формирование эффективных правовых механизмов достижения целей, стоящих перед ФТС, и осуществляется по трем приоритетным направлениям:

- унификация российского таможенного законодательства с международными стандартами в области таможенного дела;
- формирование правовой базы международных интеграционных объединений;

- внесение изменений в таможенное законодательство с учетом правоприменительной практики, в том числе по результатам ведомственного контроля и судебной практики по делам с участием таможенных органов.

Отметим, что в программе развития таможенной службы затронуты все важнейшие направления, определены задачи, необходимые для достижения целей, так же разработаны целевые индикаторы, с помощью которых можно отслеживать результаты реализации Стратегии.

В параграфе 1.4. первой главы изучалась взаимосвязь Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года с иными нормативно - правовыми актами в соответствии со Стратегией напрямую ведутся работы по реализации фискальной функции путем расширения и углубления межведомственного взаимодействия, в наши дни – это актуальное направление, требующее особого внимания со стороны Правительства РФ.

Параграф 1.5. содержит анализ исполнения пунктов Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года. Дорожная карта оказалась достаточно действенным, хотя и создающим проблемы органам государственной власти, механизмом реформирования и совершенствования таможенного администрирования.

Во второй главе «Формирование рекомендаций по совершенствованию процесса реализации «Стратегии развития таможенных органов до 2020 года», состоящей из четырех параграфов, рассмотрен анализ текущей ситуации в РФ; выявлены проблемы, имеющиеся и возникающих на таможенном посту; предложены методы по разрешению выявленных проблем; сформированы рекомендации по совершенствования транспортно — логистической инфраструктуры; дана оценка экономической эффективности пунктов Стратегии.

Параграф 2.1. содержит анализ текущей ситуации в РФ, осложняющей ход реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года. Приведены показатели деятельности таможенных органов по основным направлениям. Приведены соответствующие официальные статистические

данные. По итогам 2017 года, не смотря на сложные условия экономических санкций и кризисных явлений в мировой экономике таможенные органы с большим успехом выполнили задачи, поставленные Президентом Российской Федерации и Правительством нашей страны, согласно формированию благоприятных условий для развития национальной экономики, расширению мировой экономики и привлечению в страну дополнительных иностранных капиталов.

В параграфе 2.2. проведена классификация проблем, имеющихся и возникающие в таможенных органах по реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года. На наш взгляд, проблемы таможенной службы можно разделить на группы. К первой отнести проблемы, связанные с осуществлением непосредственно таможенной деятельности. Ко второй группе проблемы, связанные с инфраструктурой и управлением кадрами.

С целью осуществления задач, стоящих перед таможенными органами потребуются также значительные ресурсы времени и людей-профессионалов с принципиально новым взглядом на деятельность таможенных органов, международную торговлю. ФТС нуждается в специалистах нового поколения, способных совокупно решать проблему применения инновационных технологий. В настоящее время отсутствуют целевая, содержательная и технологическая составляющие подготовки сотрудников, направленные на новейшие достижения в области информационных технологий.

Необходимо формирование таких условий работы, при которых сотрудники таможенных органов будут относиться к бизнесменам и предпринимателям не как к нарушителям законодательства, а как к партнерам. Таким образом наблюдается взаимосвязь, если таможенные органы предоставляют качественные услуги бизнесу со стороны государства, то это в свою очередь ведет к быстрому товарообороту со стороны участников ВЭД, что влечет за собой быстрый денежный оборот, тем самым улучшая развития региона.

В последующих параграфах 2.3. и 2.4. предлагаются пути совершенствования транспортно – логистической инфраструктуры в рамках реализации Стратегии развития таможенной службы до 2020 года, а также представлена оценка экономической эффективности этих предложений.

В целях содействия инфраструктурному развитию приграничных субъектов РФ, а также минимизации транспортной нагрузки на крупные города Российской Федерации, обусловленной возрастающими объемами внешней торговли, была разработана Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

Уменьшение сроков совершения таможенных операций положительно отражается на показателях эффективности деятельности таможенных органов. Получается, что при активном применении системы управления рисками, выражающемся в правильном выборе объектов таможенного контроля, таможенным органам удается за более короткие промежутки времени добиваться аналогичных или даже больших результатов.

Очевидно, что тотальный таможенный контроль в отношении большого количества товарных партий кратно увеличивает сроки совершения таможенных операций, не принося пользы ни самим таможенникам, ни участникам ВЭД. Ресурсы при этом затрачиваются значительные, а получаемые результаты не отвечают современным требованиям и не способствуют экономическому развитию и отдельных регионов, и всего российского государства.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Разработка Стратегии развития таможенной службы до 2020 года проводилась на базе уже имеющихся достижений таможенной службы, то есть при формировании плана развития без внимания не были оставлены нормативно – правовые акты, которые служили программой модернизации и улучшения таможенной службы в прошлом.

Исходя из анализа основных положений Стратегии можно сделать вывод, что совершенствование таможенного законодательства РФ направлено на формирование эффективных правовых механизмов достижения целей, стоящих перед ФТС.

В Стратегии затронуты все важнейшие направления, определены задачи, необходимые для достижения целей, так же разработаны целевые индикаторы, с помощью которых можно отслеживать результаты реализации документа. Но отметим, что при реализации Стратегии необходимо принимать во внимание внешние факторы, экономические преобразования, но также рассматривать текущие проблемы нашей страны на мировой арене.

Для решения имеющихся проблем были предложены рекомендации:

- Создание транспортно – логистического терминала, в котором должны сочетаться как коммерческая составляющая, так и таможенная составляющая.
- Создание единой современной инфраструктуры, включая новые дороги и транспортные развязки.
- Омоложение состава.
- Увеличение денежного содержания сотрудников таможенных органов.
- Сокращение таможенных служащих, но повышение оптимизации действующего состава.

В целях формирования предложений по совершенствованию транспортно – логистической инфраструктуры в рамках реализации Стратегии, содействия инфраструктурному развитию приграничных субъектов РФ, а также минимизации транспортной нагрузки на крупные города нашей страны была разработана «Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ». В ходе развития указанного направление можно отметить развитие стратегического плана создания Экономического пояса Шелкового пути (от 8 мая 2015 года). Для определения целесообразности создания Экономического пояса Шелкового пути было проведено исследование поставки определенного товара из Китая в

Европу по трем различным направлениям. Исходя из проведенного исследования, мы пришли к заключению, что наиболее вероятным конкурентом Транссибирской магистрали является «Экономический пояс Великого шелкового пути», тем самым создание ЭПШП целесообразно, но по маршруту по территории РФ.

Для оценки экономического эффекта Стратегии в качестве ключевого направления было выбрано совершенствование таможенного регулирования, а по указанному направлению два индикатора достижения цели. После необходимых расчетов было установлено, что при значительных сроках совершения таможенных операций участник ВЭД нес неоправданно большие финансовые затраты. Так как в настоящее время удалось достичь минимально коротких временных показателей, связанных с выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, то, соответственно, затраты заинтересованных лиц снижены до минимально возможных значений.

Уменьшение сроков совершения таможенных операций положительно отражается на показателях эффективности деятельности таможенных органов. При активном применении системы управления рисками, выражаящемся в правильном выборе объектов таможенного контроля, таможенным органам удается за более короткие промежутки времени добиваться аналогичных или даже больших результатов.