

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**АФРИКАНСКИЙ ВЕКТОР
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ТУРЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ОТНОШЕНИЙ С СОМАЛИ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Парлановой Айлы Тельман кызы

Научный руководитель
доктор политических наук,
профессор

Арсентьева И.И.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2017

Введение. Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время внешняя политика Турции находится под пристальным вниманием ведущих мировых держав и в связи с этим является объектом исследований многих специалистов. При выстраивании отношений с традиционными партнерами (ЕС, США, страны Ближнего Востока) Турция вынуждена учитывать ряд тесно переплетающихся между собой факторов. Изучение новых направлений внешней политики, где Анкара обладает большей степенью свободы при выборе тактики, позволяет выявить истинные внешнеполитические цели и задачи страны и спрогнозировать ее дальнейшее поведение на мировой арене. Одним из подобных нетрадиционных партнеров является Африка. Стартовую площадку для осуществления турецких замыслов в Африке к югу от Сахары представляет Сомали. Актуальность исследования повышается в связи с визитом Р.Т. Эрдогана в Могадишо в 2015 г., по результатам которого стороны подписали соглашение о строительстве турецкой военной базы в Сомали.

Цель исследования – изучить африканское направление внешней политики Турции на примере турецко-сомалийских отношений.

Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

- выявить характерные черты внешней политики Турции;
- охарактеризовать основные направления внешней политики страны;
- оценить роль и место Африки во внешнеполитической стратегии Турции;
- проанализировать внутриполитическую ситуацию в Сомали и охарактеризовать меры, принятые мировым сообществом для обеспечения безопасности в стране;
- рассмотреть действия Турции, направленные на восстановление мира и стабильности в Сомали;
- выявить причины заинтересованности Турции в Сомали.

Тема турецко-африканских отношений изучена только в отдельных аспектах, без комплексного аналитического обобщения. В числе основных

работ следует выделить исследования таких авторов, как И.А. Свистунова¹, Н.З. Мосаки², С.В. Костелянец³, которые рассматривают основные направления сотрудничества Турции со странами Африки. Среди зарубежных исследователей следует отметить работы М. Озкана «Turkey's Religious and Socio-Political Depth in Africa»⁴ и Э.Э. Тепеджилиоглу «Afrika'da Ne Arıyoruz? Türk Dış Politikasında Afrika Açılımı»⁵, в которых выявляются причины заинтересованности Турции в Черном континенте.

Вопросы турецко-сомалийского сотрудничества освещены в работах российских востоковедов и африканистов – А.А. Быстров⁶ и А.Г. Гаджиев⁷, а также турецких исследователей О. Бингёля⁸ и М. Озкана⁹.

Анализ внешнеполитической стратегии Турции, ее основных направлений и характерных особенностей приводится в работах В.А. Аваткова¹⁰, Э.Т. Мехдиева¹¹. Что касается зарубежной литературы, то особую

¹ Свистунова И.А. К вопросу об отношениях Турции со странами Африки [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. – 06.03.2009. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=8249>; Свистунова И.А. Поездка президента Турции А. Гюля в Африку [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. – 29.03.2011. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=12392>;

² Мосаки Н.З. Образовательная экспансия Турции в Африке // Вопросы образования. – 2013. – № 2. – С. 49-66; Мосаки Н.З. Турция и Африка // Азия и Африка сегодня. – 2010. – № 5. – С.10-17.

³ Костелянец С.В. Турция и Африка: сотрудничество развивается // Азия и Африка сегодня. – 2012. – № 10. – С.36-40.

⁴ Özkan M. Turkey's Religious and Socio-Political Depth in Africa // Emerging Powers in Africa. – London, 2013. – P. 45-50.

⁵ Tepeciklioğlu E.E. Afrika'da Ne Arıyoruz? Türk Dış Politikasında Afrika Açılımı // Research Turkey. – 30.04.2015. – URL: <http://researchturkey.org/tr/what-is-turkey-doing-in-africa-african-opening-in-turkish-foreign-policy/>

⁶ Быстров А.А. Судан-Турция: что стоит за активизацией двусторонних отношений [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. – 08.06.2014. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=21118>

⁷ Гаджиев А.Г. К итогам стамбульской конференции по Сомали и ее значение для Турции [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. – 26.05.2010. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=10726>

⁸ Bingöl O. Somali'de Barış ve Kalkınma Sürecinde Türkiye'nin Rolü // Akademik Bakış. – Kis 2013. – Cilt 7, №13. – S. 81-106.

⁹ Özkan M. Dogu Africa jeopolitiği ve Turkiye'nin Somali Politikası. – Istanbul, 2014.

¹⁰ Аватков В.А. Неоосманизм. Базовая идеологема и геостратегия Турции // Свободная мысль. – 2014. – № 3. – С.71-78.

¹¹ Мехдиев Э.Т. «Неоосманизм» в региональной политике Турции // Вестник МГИМО. – 2016. – № 2(47). – С. 32-39.

ценность представляет книга Ахмета Давутоглу «Стратегическая глубина: международное положение Турции»¹. В монографии отражены основные цели и задачи внешней политики Турции. Отдельное внимание уделяется африканскому вектору внешнеполитической стратегии страны.

Источниковую базу бакалаврской работы составили отчеты и доклады Министерства иностранных дел Турции, Правительства Турецкой Республики, материалы заседаний Великого национального собрания, программа Партии справедливости и развития², предвыборная декларация ПСР 2015 г.³ программа Внешней политики на 2016 г.⁴ Особый интерес представляет программный документ «Политическое видение ПСР 2023»⁵, который определяет основные направления и цели внутренней и внешней политики Турции.

Бакалаврская работа состоит из двух глав.

Глава 1. Общая характеристика внешней политики Турции.

Глава 2. Общая характеристика турецко-сомалийских отношений.

Основное содержание работы. В параграфе 1.1 «*Отличительные особенности внешнеполитической стратегии Турции на современном этапе*» выявляются характерные черты внешней политики Турции, анализируется эволюция внешнеполитической идеологии.

Политические и идейные основы турецкого государства были заложены М.К. Ататюрком. Идеологом современной внешней политики Турции является А. Давутоглу. Турецкий политик, будучи профессором Стамбульского университета, представил в книге «Стратегическая глубина» свое видение относительно будущего страны. По мнению автора, значение любого государства на мировой арене определяется геостратегическим положением и

¹ Davutoğlu A. Stratejik derinlik. Türkiye'nin uluslararası konumu. – İstanbul, 2010.

² AK Parti Programı // AK Parti. – URL: http://www.akparti.org.tr/site/akparti/parti-programi#bolum_

³ Yeni Türkiye Yolunda Daima Adalet Daima Kalkınma. AK Parti Seçim Beyannamesi, 2015 // AK Parti. – 2015. – URL: <https://www.akparti.org.tr/site/haberler/secim-beyannamesi-aciklandi/73293#1>

⁴ Çavuşoğlu M. 2016 Yılı Başında Dış Politikamız // T.C. Dışişleri Bakanlığı. – 05.03.2016. – URL: http://www.mfa.gov.tr/site_media/html/2016-yili-basinda-dis-politikamiz.pdf

⁵ AK Parti 2023 Siyasi Vizyonu // AK Parti. – 30.09.2012. – URL: <https://www.akparti.org.tr/site/akparti/2023-siyasi-vizyon>

«исторической глубиной»¹. Турция, как наследница Османской империи, должна восстановить свое господство в «ближнем зарубежье», а впоследствии превратиться в мировую державу. Данные цели были зафиксированы в программном документе «Политическое видение ПСР 2023», а также в программе ПСР. Таким образом, на сегодняшний день основополагающими принципами внешней политики Турции являются неоосманизм и пантюркизм. Кроме того, сегодня в стране активно пропагандируют идею панисламизма, в основе которой лежит представление о «единстве» мусульман всего мира.

В параграфе также рассматриваются механизмы реализации «мягкой силы». Для углубления сотрудничества со странами региона создана сеть как государственных, так и негосударственных структур, среди которых наиболее известное – Агентство тюркского сотрудничества и развития (TİKA), которое входит в структуру МИД Турции. С 1992 г. проводятся саммиты глав тюркоязычных государств. В 2009 г. на саммите в г. Нахичевани было принято решение о создании Совета по сотрудничеству тюркоязычных стран (ССТС). В 1993 г. была создана Организация по культуре и искусству тюркоязычных стран (TÜRKSOY). Для реализации внешнеполитических целей Анкара также использует экономические рычаги. В 2014 г. Турция выделила более \$3 млрд финансовой помощи развивающимся странам.

Параграф 1.2 «Основные векторы внешней политики Турции» посвящен анализу основных направлений внешнеполитической стратегии Турции.

В документе «Политическое видение ПСР 2023» среди приоритетных направлений внешней политики первое место занимают отношения с Европейским союзом². ЕС открывает для Турции путь к глобальному рынку и является крупнейшим инвестором. ЕС рассматривает Турцию в качестве проводника своих интересов на Ближнем Востоке, однако не спешит принимать в свои ряды и использует Турцию только в качестве миграционного фильтра. Дальнейшее развитие турецко-европейских отношений будет зависеть от ряда

¹ Davutoğlu A. Stratejik derinlik. Türkiye'nin uluslararası konumu. – İstanbul, 2010. – S. 17–31.

² AK Parti 2023 Siyasi Vizyonu // AK Parti. – 30.09.2012. – URL: <https://www.akparti.org.tr/site/akparti/2023-siyasi-vizyon>

факторов, в том числе от политической воли обеих сторон, ситуации на Ближнем Востоке, позиции России на мировой арене.

В программе Партии справедливости и развития¹ и в документе «Политическое видение ПСР 2023»² среди региональных приоритетов второе место после ЕС отведено США и НАТО. Турция как единственная мусульманская страна-член НАТО выступает в роли связующего цивилизационного «моста», соединяющего Запад и исламский мир. Для самой Анкары наиболее значимым является сотрудничество в военной области с целью усиления и технического оснащения турецкой армии. Однако сегодня Соединенные Штаты все с большим опасением смотрят на Турцию, особенно на непредсказуемого Р.Т. Эрдогана, в свою очередь, Анкара явно демонстрирует свое недоверие США после попытки государственного переворота в Турции.

Отношения Турции с ЕС и США зависят прежде всего от политического курса на Ближнем Востоке. В предвыборной декларации ПСР, обнародованной в 2015 г., цель по закреплению позиций на Ближнем Востоке стоит выше таких внешнеполитических задач, как сотрудничество с ЕС, США и Россией³. Для Турции ближневосточные государства – это прежде всего новые рынки сбыта и источники сырья. Кроме того, Ближний Восток – это сфера жизненно важных интересов Турции, т.к. любые изменения в регионе способны повлиять на внутриполитическую ситуацию в самой Турции. Однако при выстраивании политики на Ближнем Востоке было допущено немало просчетов, что спровоцировало недовольство как населения страны, так и влиятельных акторов мировой политики.

¹ AK Parti Programi // AK Parti. URL: http://www.akparti.org.tr/site/akparti/parti-programi#bolum_

² AK Parti 2023 Siyasi Vizyonu // AK Parti. – 30.09.2012. – URL: <https://www.akparti.org.tr/site/akparti/2023-siyasi-vizyon>

³ Yeni Türkiye Yolunda Daima Adalet Daima Kalkınma. AK Parti Seçim Beyannamesi, 2015 // AK Parti. – 2015. – URL: <https://www.akparti.org.tr/site/haberler/secim-beyannamesi-aciklandi/73293#1>

В параграфе 1.3 «*Африканское направление внешней политики Турции*» характеризуются отношения Турции со странами Африканского континента. Африка представляется новым рынком сбыта турецкой продукции, источником природных ресурсов. Кроме того, это регион, где Турция пытается повысить свой международный авторитет и продемонстрировать экономическую мощь. В этой связи Анкара проводит комплексную политику, включающую торгово-экономические, политические и образовательные аспекты.

Для достижения своих целей на континенте Анкара запустила ряд гуманитарных программ. В 2014 г. объем гуманитарной помощи, оказанной странам Африки агентством ТИКА, составил \$383 млн¹. Сегодня ТИКА имеет на континенте 15 представительств, через которые реализуются различные проекты в 37 странах Африки.

«Слабым звеном» служит тот факт, что «локомотивом» сотрудничества выступает в большей степени политика, а не экономика. Турецкие компании проводят осторожную политику в Африке, известной своей нестабильностью и низким уровнем жизни. Следовательно, руководство Турции вынуждено стимулировать активность компаний на континенте².

В параграфе 2.1 «*Внутриполитические проблемы Сомали в фокусе внимания региональных и мировых держав*» анализируется позиция основных акторов, тем или иным образом вовлеченных в сомалийский конфликт.

Сомали – это беднейшая страна, полностью погрузившаяся в пучину гражданской войны, преступности и нарастающей анархии. Множество вопросов сегодня вызывает степень заинтересованности региональных и глобальных держав в разрешении сложившейся в Сомали ситуации.

Эфиопия и Кения опасаются, что после объединения Сомали проект «Великого Сомали», который включает части территорий этих государств, получит новое дыхание. В связи с этим ни Кения, ни Эфиопия не прилагают

¹ Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2014 // ТИКА. – 2015. – URL: http://www.tika.gov.tr/tr/yayin/liste/trky_raporlari-24

² Свищунова И.А. Турция и ее африканская дилемма [Электронный ресурс] // Новое Восточное Обозрение. – 17.12.2014. – Режим доступа: <http://ru.journal-neo.org/2014/12/17/turtsiya-i-ee-afrikanskaya-dilemma/> (дата обращения: 16.10.2016)

усилий для объединения частей Сомали, но обе страны, опасаясь проникновения экстремистов на их территорию, участвуют в антитеррористических операциях ООН. Эритрея пытается воспользоваться ситуацией в Сомали для ослабления своего давнего врага – Эфиопии, поэтому спонсирует действующую в Сомали террористическую группировку «Аш-Шабаб».

США также могут извлечь выгоду из нестабильной ситуации на юге Сомали. Через Аденский залив в направлении Суэцкого канала отправляются тонны азиатских товаров в Европу. Если бы побережье Африканского Рога не было столь опасным для плавания торговых судов, то китайские товары полностью заполнили бы европейские рынки, что невыгодно Соединенным Штатам, гегемония которых и без того подрывается растущим влиянием Китая. Кроме того, Вашингтону необходимо сохранение существующей обстановки в Сомали для того, чтобы поддерживать группировку своих ВМС в регионе и, следовательно, контролировать добычу и транспортировку африканской нефти.

На основании полученных данных делается вывод о том, что причины нестабильности в Сомали следует искать не только в истории, политической структуре страны, но и в нежелании региональных и глобальных игроков участвовать в восстановлении территориальной целостности Сомали, в искоренении проблем пиратства и терроризма.

В параграфе 2.2 «*Роль Турции в разрешении сомалийского кризиса*» рассматриваются турецко-сомалийские отношения на современном этапе.

В 2011 г. на «сомалийской шахматной доске» наблюдается появление нового внерегионального игрока – Турции. В соответствии с предвыборной декларацией ПСР от 2015 г. оказание Сомали гуманитарной поддержки и помощи в целях развития является одной из первостепенных внешнеполитических задач на ближайшее будущее¹. Сегодня Анкара позиционирует себя как панацею от всех бед Африканского Рога. В 2011 г.,

¹ Yeni Türkiye Yolunda Daima Adalet Daima Kalkınma. AK Parti Seçim Beyannamesi, 2015 // AK Parti. – 2015. – URL: <https://www.akparti.org.tr/site/haberler/secim-beyannamesi-aciklandi/73293#1>

когда на востоке Африки свирепствовала сильнейшая за последние 50 лет засуха, Турция направила в Сомали гуманитарную помощь. В 2012 г. Анкара предоставила сомалийским студентам 1200 стипендий на обучение в своих университетах. В 2010 и в 2012 гг. в Стамбуле под эгидой ООН состоялись международные конференции по Сомали, в работе которых приняли участие делегаты из 55 стран. 13 апреля 2013 г. Турция организовала встречу нынешнего президента Сомали Хасана Шейха Махмуда и президента самопровозглашенного государства Сомалиленд Ахмеда Силяньо.

Важную роль в формировании позитивного имиджа Турции на Африканском Роге играют неправительственные организации, среди них наиболее масштабную и разностороннюю помощь оказывает Турецкий Красный Полумесяц.

В параграфе сделан вывод относительно эффективности действий Турции на Африканском Роге: на сегодняшний день Турция предпринимает попытки по восстановлению государственности Сомали, однако к существенному прорыву в разрешении сомалийского внутреннего кризиса они не привели. Тем не менее, темпы турецкого проникновения в Сомали оказались внушительными. Это объясняется тем, что Турция выбрала подходящий момент для начала экспансии – 2011 г., период гуманитарной катастрофы в Сомали. Кроме того, Анкаре удалось завоевать благосклонность населения и руководства Сомали, и создать благоприятную почву для углубления сотрудничества между странами.

В параграфе 2.3 «*Экономические и geopolитические интересы Турции в Сомали*» выявлены причины заинтересованности Турции в восточноафриканском государстве.

Для Турции Сомали – это новый рынок сбыта, потенциальный поставщик нефти, плацдарм для турецкого проникновения в Африку и закрепления позиций на Ближнем Востоке, это государство, посредством которого Турция рассчитывает усилить свою экономическую мощь и укрепить международный авторитет.

Кроме того, Африканский Рог является важнейшей частью проекта Морского Шелкового пути, здесь пролегает морской путь из Европы в Азию. Неудивительно, что сегодня интерес к этому региону только возрастает. Например, Китай в 2016 г. начал строительство первой зарубежной военной базы в Джибути, а Р.Т. Эрдоган заявил о планах открыть базу в Сомали. Как Пекин, так и Анкара стремятся закрепиться на востоке Африки, чтобы контролировать товарные потоки.

К тому же, политика по закреплению позиций в Сомали направлена на подрыв влияния Ирана на Ближнем Востоке. В 2015 г. Турция подписала с Катаром и Сомали соглашение о строительстве первых зарубежных турецких военных баз. База в Катаре обеспечит безопасность этого государства от произвола Ирана, главным козырем которого является Ормузский пролив. Если Иран перекроет Ормузский пролив, остановится большая часть экспорта нефти Саудовской Аравии и Катара. Присутствием в Сомали Турция может ослабить позиции Ирана в Йемене, где Иран оказывает поддержку военизированным группировкам шиитов.

Заключение. По результатам проведенного исследования в бакалаврской работе сделан ряд выводов.

В настоящее время происходит трансформация внешнеполитической стратегии Турции: на смену политики кемализма приходит умеренно-исламистская идеология, которая сочетает в себе черты неоосманизма, пантюркизма и панисламизма.

Турция расположена на перекрестке путей, соединяющих Запад и Восток, Европу и Азию. В этой связи проведение многовекторной политики представляется лучшей альтернативой. Тем не менее, рост экстремизма на Ближнем Востоке, а затем попытка государственного переворота ознаменовали собой окончательное вхождение Турции в зону региональной турбулентности, что заставило Анкару пересмотреть внешнеполитические и стратегические приоритеты. Кроме того, приоритетной задачей становится поиск новых партнеров, среди которых особое место занимает Африка.

Несмотря на то, что Турция входит в число новых акторов, действующих в Африке, Анкара уже достигла значительных результатов в этом направлении. Кроме того, в Африке наглядно демонстрируется применение новых внешнеполитических принципов: Анкара отдает приоритет сотрудничеству с африканскими странами, входившими в разные периоды в состав Османской империи, а также использует религию для достижения политических целей. Кроме того, на континенте Турция активно применяет механизмы «мягкой силы»: предоставляет гуманитарную помощь, открывает турецкие образовательные учреждения. Экспансия Турции в Африку объясняется стремлением восстановить международный авторитет и экономический потенциал страны. О расширении турецкого присутствия в Африке свидетельствует политика Турции в Сомали.

В Сомали сложилась беспрецедентная внутриполитическая ситуация, в стране переплетаются такие проблемы, как терроризм, пиратство, голод, часто разгораются межэтнические и межклановые конфликты. Совокупность всех этих факторов привело к тому, что Сомали превратилось в «несостоявшееся государство», не имеющее единого центра управления, состоящее из нескольких самопровозглашенных государств. Восточноафриканское государство не способно выйти из сложившейся ситуации без помощи мирового сообщества, однако некоторые региональные и мировые державы не заинтересованы в восстановлении государственности Сомали.

В 2011 г. Турция заявила о готовности предпринять меры для спасения сомалийского народа, для этого Анкара начала отправлять гуманитарные грузы на восток Африки, где свирепствовала сильнейшая засуха. К тому же, Турция стала площадкой для переговоров между сторонами сомалийского конфликта. Предпринятые Анкарой шаги по разрешению сомалийской проблемы дали позитивные результаты, однако оказались недостаточными для преломления ситуации.

Заинтересованность Турции в создании сильного и единого Сомали объясняется наличием стратегических интересов Анкары на востоке Африки.

Сомали привлекает турецких инвесторов, в первую очередь, богатыми залежами нефти, однако без восстановления целостности страны добыча сомалийской нефти представляется невозможной. В связи с этим Турция направляет свои усилия на создание стабильного государства на востоке Африки.

Посредством оказания помощи одному из беднейших государств мира Турция пытается доказать мировому сообществу «миролюбивый» характер внешней политики страны. Более того, подобным образом Анкара стремится добиться солидарности других африканских стран, которые могли бы занять места бывших ближневосточных союзников Турции.

Политику Анкары по усилению своего присутствия на востоке Африки можно рассматривать в контексте совместных действий Турции и Саудовской Аравии, направленных на изоляцию Ирана на Ближнем Востоке. Если Турции удастся закрепиться в Сомали, а Саудовской Аравии в Йемене, то Иран, который поддерживает шиитов на юге Йемена, полностью утратит контроль над ситуацией.

Таким образом, активно применяя инструменты «мягкой силы», Турция проникает в Сомали. Гуманитарная помощь и другие действия Анкары, направленные на распутывание сомалийского «гордиева узла», имеют геополитическую и экономическую подоплеку.