

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правозащитная функция прокуратуры Российской Федерации**  
**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 433 группы  
направления 40.03.01. – «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Шаповаловой Ирины Алексеевны

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент

---

подпись, дата

Б. Г. Радченков

Зав. кафедрой  
д.ю.н., профессор

---

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2016

**Введение.** Понятие «прокуратура» происходит от латинского (procure)- что означает - забочусь, обеспечиваю, предотвращаю.

Создание российской прокуратуры связано с государственными реформами, осуществленными Петром I. Заслуга Петра I в том, что он впервые в России создал органы, специально предназначенные для осуществления контроля и надзора за законностью деятельности чиновничего аппарата. Изначально это был институт фискалов, а затем - прокуроров.

Современное определение прокуратуры дано в ст. 1 ФЗ № 2202-1 «О прокуратуре РФ»: прокуратура Российской Федерации - есть единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и другие функции, установленные законодательством.

Выбранная мной тема, в данный момент, является особо актуальной, так как весьма важным и значимым для науки имеет определение статуса и роли прокуратуры в государственном механизме прав граждан, поскольку права и свободы человека и гражданина на конституционном уровне признаны высшей ценностью.

Правовое государство немыслимо без полного признания прав человека и становления эффективной гарантий их защиты. Содержание и смысл взаимоотношений индивида и государства определяется не только объемом конституционных прав, но и уровнем их обеспечения и защиты. Поэтому, на сегодняшний момент, одной из основных проблем современности является совершенствование конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также отдельных ее элементов. Безусловно, значительное место в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина включает в себя

функционирование и внесудебного правозащитного механизма, в котором существенную роль играет прокуратура РФ.

Таким образом, развитие конституционной системы прав и свобод человека и гражданина предполагают совершенствование правозащитной деятельности составных элементов данной системы, в том числе российской прокуратуры.

Теоретическую базу исследования составили труды правоведов по общей теории, а также по конституционному праву: Мордовец А.С., Карпов Н. Н, Ломовский В. Д., Рохлин В. И. и другие.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации органами прокуратуры РФ одной из основных функций – функции защиты конституционных прав граждан и свобод человека и гражданина в РФ.

Предметом исследования является нормативно – правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры РФ.

Цель работы – комплексное изучение правовых основ правозащитной деятельности прокуратуры РФ.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие частные задачи:

1. Рассмотреть понятия и принципы правозащитной деятельности прокуратуры в российской конституционной системе власти.
2. Рассмотреть нормативно – правовое регулирование правозащитной деятельности прокуратуры РФ.
3. Рассмотреть участие прокурора в правотворческой деятельности.

Нормативно – правовую базу исследования составляют Конституция Российской Федерации 1993 года международные договоры, участником которых является Российская Федерация (Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года), федеральные законы (ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О полиции», ФЗ) и другие.

Обязательному анализу подверглись нормативно – правовые акты, Генеральной прокуратуры РФ, обобщались, и анализировалась практика применения мер прокурорского регулирования в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В результате обобщение и анализа практики осуществления надзора за соблюдением прав и свобод мною было выявлено ряд проблем, негативно сказывающих на эффективности реализации правозащитной функции прокуратуры:

- пересечение полномочий прокуратуры с контрольными и надзорными полномочиями органов исполнительной власти;
- нуждаются в уточнении формы и методы взаимодействия органов прокуратуры РФ с правозащитными организациями
- отсутствие специальных полномочий прокуроров по обязательности защиты прав граждан, которые не могут самостоятельно защитить свои интересы (инвалиды, недееспособные, несовершеннолетние).

При написании дипломной работы, были использованы следующие методы научного исследования:

- Сравнительный метод;
- Изучение нормативно-правовой базы;
- Изучение монографических публикаций и статей
- Аналитический метод

Структура данной работы включает в себя: введение, 2 главы, 6 параграфов и заключение.

**Основное содержание работы.** Глава 1 «Теоретические основы деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека». В первой главе автор рассматривает основные защиты правозащитной деятельности прокуратуры РФ и ее особенности. Исследуя различные точки зрения, автор приходит к выводу, что защита прав и свобод человека и гражданина является самостоятельным направлением деятельности прокуратуры РФ.

**Параграф 1.1.** В первом параграфе «Понятие и принципы правозащитной деятельности прокуратуры» проблема обеспечения прав человека и гражданина как ранее, так и в настоящее время остается чрезвычайно актуальной. Существование и реализация прав человека и гражданина невозможны без создания действенной системы их защиты, в том числе с помощью прокуратуры Российской Федерации. Особую значимость проблема обеспечения прав человека и гражданина приобрела в период реформирования российского общества, ибо права человека определяют сферу свободы личности, ее автономию и самоопределение, упорядочивают и координируют общественные связи и отношения; очерчивают границы деятельности государства по поводу вторжения в сферу личной свободы человека, ставя при этом преграды всевластию и произволу государственных институтов; определяют параметры взаимоотношений человека и государства, ответственность последнего за свою деятельность перед личностью и обществом; обеспечивают стабильность, устойчивое развитие общества, его нормальную жизнедеятельность на основе накопленных историческим опытом правовых форм взаимодействия людей. Правозащитная деятельность прокуратуры России основана на принципах гласности и открытости для гражданского общества.

Основываясь на правозащитные положения Конституции Российской Федерации и в настоящее время функционирующего российского законодательства учитывая определенные нормы международных договоров, доказано, что прокуратура РФ является особым звеном конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из терминологической, формально-юридической, содержательной не тождественности правоохранительной и правозащитной деятельности, отталкиваясь от сложившихся в науке конституционного права трактовок последней, а также с учетом ее вмененной и инициативной форм предложено определение правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации. Она представляет собой обусловленную Конституцией

Российской Федерации и опосредованную законодательством совокупность адекватных статусу данного органа мер, направленных на защиту нарушенных прав и свобод человека и гражданина, в целях пресечения выявленных нарушений и достижения в России состояния реальной защищенности прав и свобод человека.

При рассмотрении внутригосударственных средств защиты, а именно правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации, нельзя обойтись без осмыслиения термина "защита", выявления его сущностных аспектов. Едства понимания здесь автором не обнаружено. В нормативных правовых актах и официальных документах оно приводится в сопряжении с чем-либо или с кем-либо. Поскольку в любом из приведенных вариантов речь идет об определенной форме активности установленного субъекта (круга субъектов), то представляется более продуктивным исследование сущностных характеристик "защиты" через глагол "защищать". "Защищать":

1. Оборонять, ограждать от враждебных, неприязненных действий, от неприятеля.
2. Выступать в суде в качестве чьего-нибудь защитника;
3. Вступаться за кого-, что-нибудь, отстаивать кого-, что-нибудь"

Это позволяет заключить, что защита понимается как в узком, так и в широком смысле слова и актуализируется в случаях, связанных с нарушениями социальных норм, разновидностью которых являются нормы права. В узком смысле слова защита понимается как вид процессуальной деятельности; в широком - как конституционная обязанность государства, системная деятельность правозащитных структур и т. п. Защита государством конституционных прав и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств - это, наряду с охраной, стадия процесса их реализации.

Полагаем, это только подтверждает то, что государство и его различные институты должны выполнять как правоохранительную, так и правозащитную функции.

**Параграф 1.2.** Во втором параграфе «Нормативно правовое регулирование правозащитной деятельности прокуратуры» отметим, что защита прав и свобод человека и гражданина, с нашей точки зрения, является самостоятельным направлением деятельности современной российской прокуратуры, вбирающим в себя правозащитную практику в ходе осуществления различных видов деятельности органов и учреждений прокуратуры. При этом как самостоятельное направление деятельность прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина имеет свой предмет. Определяя предмет деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина, необходимо исходить из классификации прав и свобод, содержащихся в международных документах, законодательных актах Российской Федерации, устанавливающих права и свободы человека и гражданина.

В связи с этим предмет правозащитной деятельности современной российской прокуратуры можно определить, как защиту прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ, содержащихся в международных договорах, подписанных и ратифицированных в установленном порядке Российской Федерацией, нашедших закрепление в федеральных конституционных, федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации.

**Параграф 1.3.** В третьем параграфе «Участие прокуратуры в правотворческой деятельности» помимо Федерального закон "О прокуратуре Российской Федерации" достаточно многочисленной является группа федеральных законов, закрепляющих различные процессуальные полномочия прокуроров, в числе которых следует выделить УПК РФ, КоАП РФ, ГПК РФ и АПК РФ.

Участвуя в правотворческой деятельности, прокуроры одновременно реализуют возложенную на них функцию правозащиты, обеспечивают верховенство законов.

Но и сейчас закон позволяет прокурорам активно участвовать в правотворческой деятельности, способствуя тем самым совершенствованию российского законодательства.

**Глава 2.** «Основные виды деятельности прокурора по защите прав и свобод человека». Вторая глава посвящена основным видам деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина. Автор разделяет точку зрения, что основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод – это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены, и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помочь соответствующих государственных органов, в том числе, и органов прокуратуры.

**Параграф 2.1.** В первом параграфе «Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора пронизывает всю многогранную деятельность прокурора.

Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются на все органы и всех должностных лиц, независимо от их подчиненности (подведомственности) и формы собственности, начиная с федеральных министерств и ведомств, и закон в этом отношении не содержит каких-либо ограничений.

**Параграф 2.2.** Во втором параграфе «Защита прав человека в судопроизводстве» основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина — это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помочь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры.

Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов федерации. Эти задачи в значительной мере совпадают с задачами, решаемыми прокурорами при осуществлении надзора за исполнением законов, изложенных в разд. 7.1 учебника.

В уголовном процессе прокурор в суде выступает гарантом прав и свобод как подсудимого, так и всех других граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства, т. е. осуществляет правозащитную функцию

**Параграф 2.3.** В третьем параграфе «Рассмотрение и разрешение индивидуальных заявлений, жалоб и иных обращений» органы прокуратуры полностью открыты и доступны для обращения граждан и организаций. Обращение в прокуратуру не требует оплаты государственной пошлины и привлечения высокооплачиваемых адвокатов. Более того, в отдельных случаях прокурор сам обращается в суд в интересах граждан и организаций, освобождает их от значительных материальных затрат.

Исходя из содержания ст. 27 Федерального закона "О прокуратуре РФ", на прокурора возложена прямая обязанность рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан. Сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина могут поступать как от лиц, чьи права нарушены, так и от иных лиц, а также от государственных органов и различных правозащитных организаций. Важность разрешения заявлений, жалоб и иных сообщений, в которых содержатся сведения о нарушении прав и свобод человека и гражданина неразрывно связана с конституционными приоритетами, ставящими человека на первое место в системе ценностей государства и общества.

Рассмотрение поступающих в прокуратуру сообщений (жалоб, заявлений) позволяет прокурору установить состав правонарушения, определить меры, необходимые для пресечения фактов нарушения прав,

устранения причин и условий, способствующих выявленным правонарушениям.

**Заключение.** Прокуратура - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Она призвана обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемые законом интересы общества и государства.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.